



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

Articulação entre o planeamento regional/local e o Plano Nacional de Saúde A PERSPECTIVA NACIONAL

Paulo Nicola
Gabinete Técnico do PNS 2011-2016
Alto Comissariado da Saúde

ORGANIZAÇÃO



PARCERIA



Alto Comissariado
da Saúde



Ministério da Saúde



PONTOS-CHAVE

- De plano a estratégia
- Articulação dos ganhos
- Estratégias informadas
- Articulação na perspectiva das instituições
- Visão final

PONTOS-CHAVE

- De plano a estratégia
- Articulação dos ganhos
- Estratégias informadas
- Articulação na perspectiva das instituições
- Visão final



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

O PNS 2011-2016

VISÃO

Maximizar os ganhos em saúde da população através do alinhamento e integração de esforços sustentados de todos os sectores da sociedade, com foco no acesso, qualidade, políticas saudáveis e cidadania.

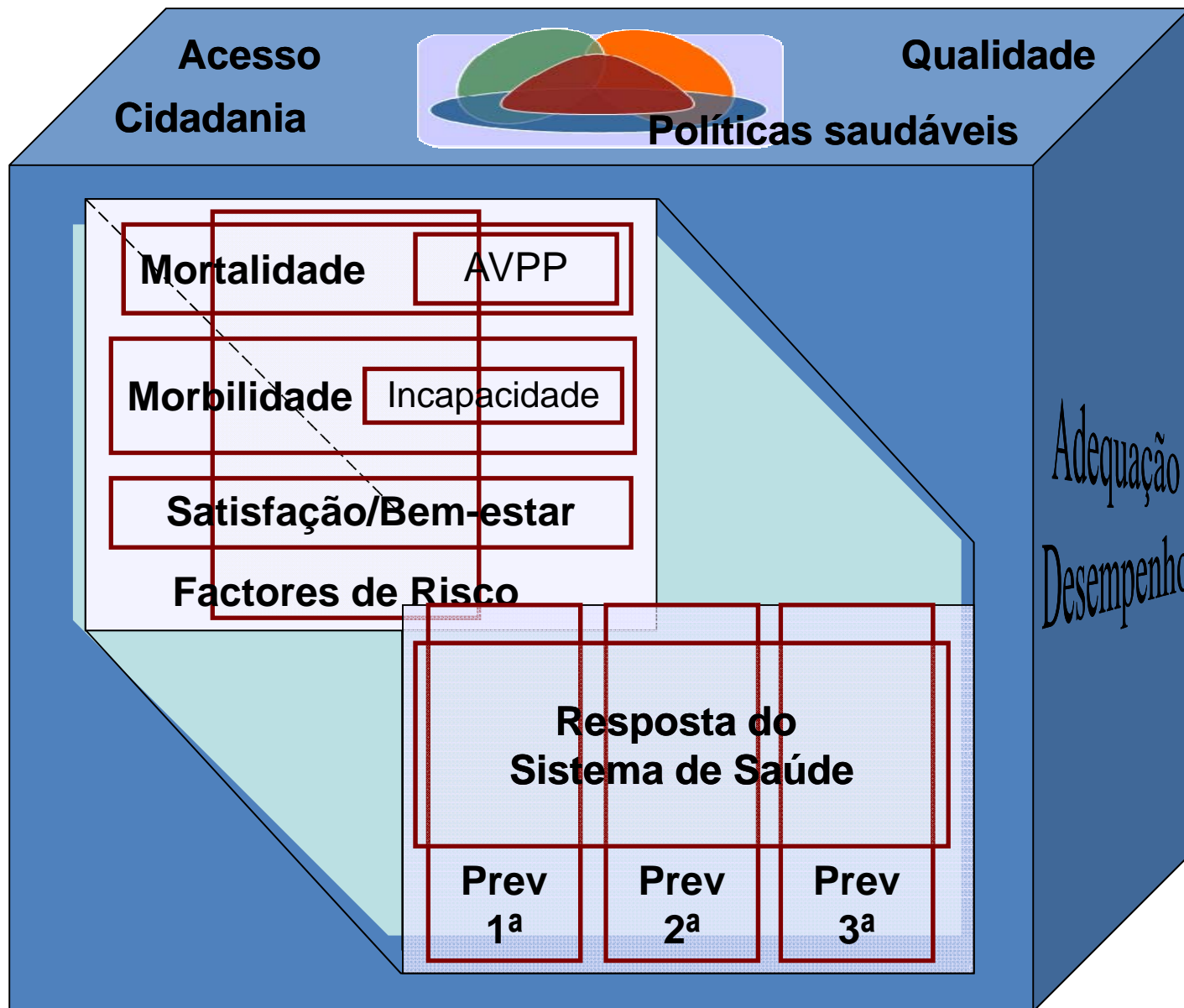


FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

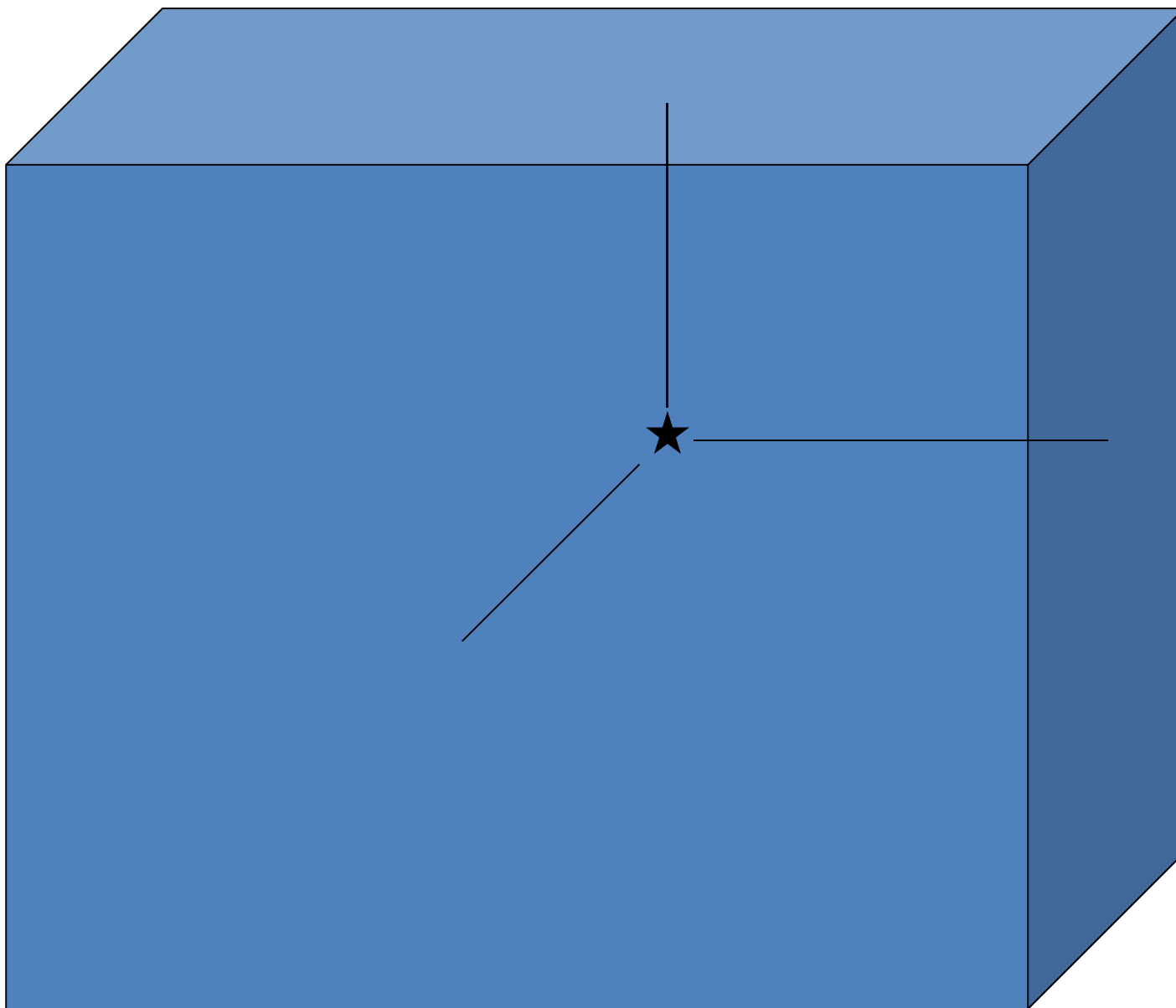
INCREMENTO DA NATUREZA ESTRATÉGICA DO PLANO

2004-2010	2011-2016
<ul style="list-style-type: none">• Ganhos em Saúde decorrem do desempenho de indicadores do PNS	<ul style="list-style-type: none">• Ganhos em Saúde decorrem da obtenção de resultados adicionais em saúde
<ul style="list-style-type: none">• 22 Programas nacionais (4 prioritários)	<ul style="list-style-type: none">• Eixos estratégicos com recomendações que melhoram o desempenho do sistema como um todo
<ul style="list-style-type: none">• Metas nacionais	<ul style="list-style-type: none">• Metas nacionais, regionais e locais articuladas
<ul style="list-style-type: none">• Prioridades são os problemas de saúde	<ul style="list-style-type: none">• Prioridades são as intervenções que trazem ganhos em saúde
<ul style="list-style-type: none">• Foco nas opções (de Saúde Pública, gestão integrada da doença, etc.)	<ul style="list-style-type: none">• Foco nos instrumentos e mecanismos de definição e monitorização dos ganhos, tomada de decisão, e avaliação de impacto: maior autonomia e responsabilidade

VALOR EM SAÚDE



VALOR EM SAÚDE



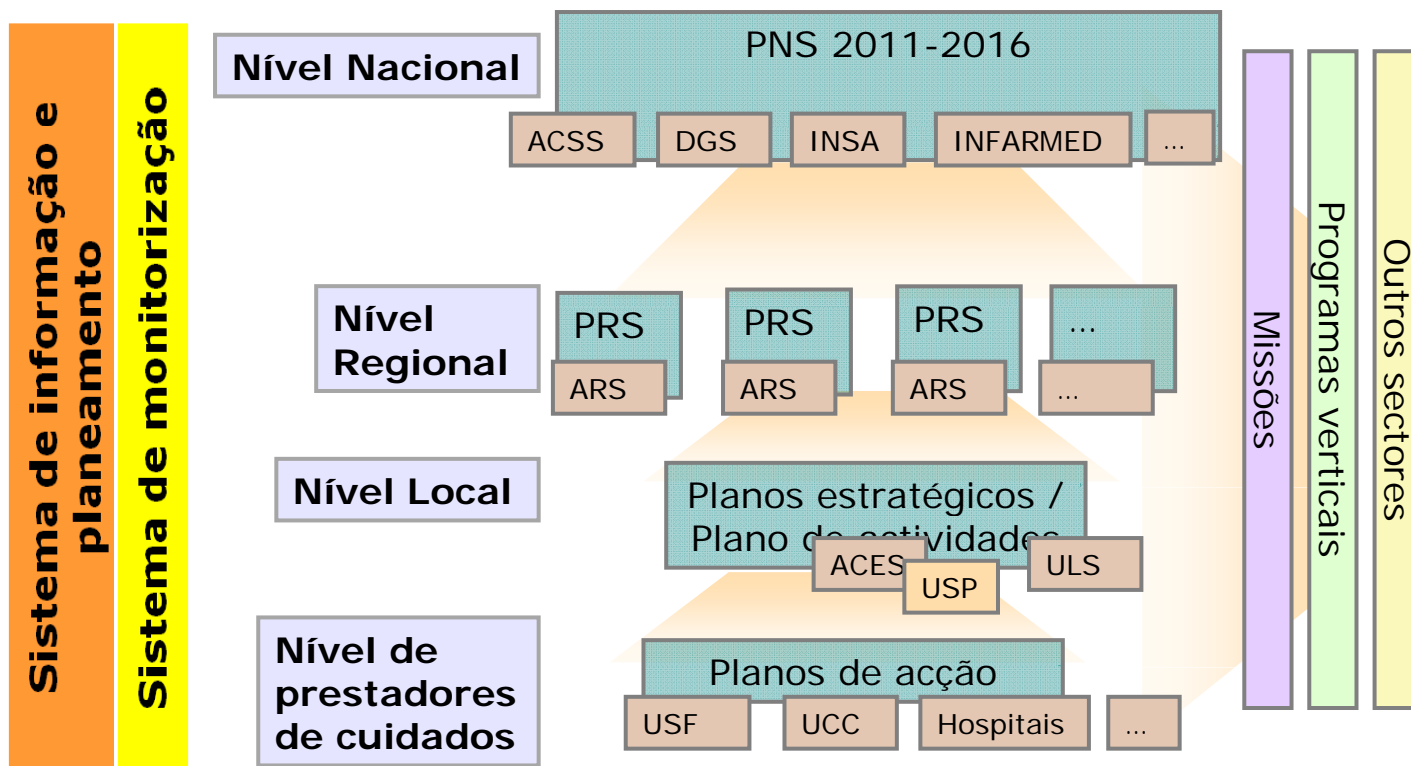
PONTOS-CHAVE

- De plano a estratégia
- Articulação dos ganhos
- Estratégias informadas
- Articulação na perspectiva das instituições
- Visão final



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

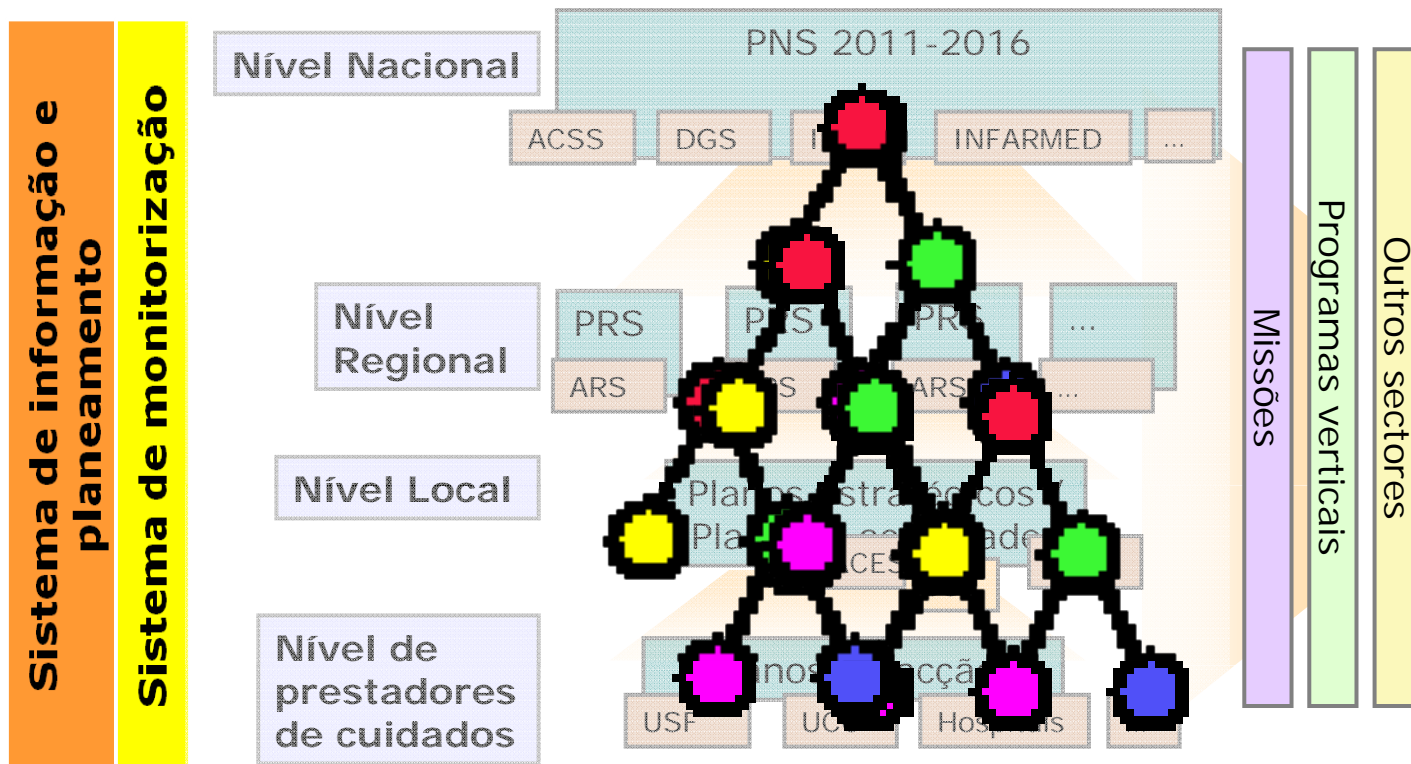
PNS 2011-2016: ARTICULAÇÃO DOS GANHOS





FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

PNS 2011-2016: ARTICULAÇÃO DOS GANHOS

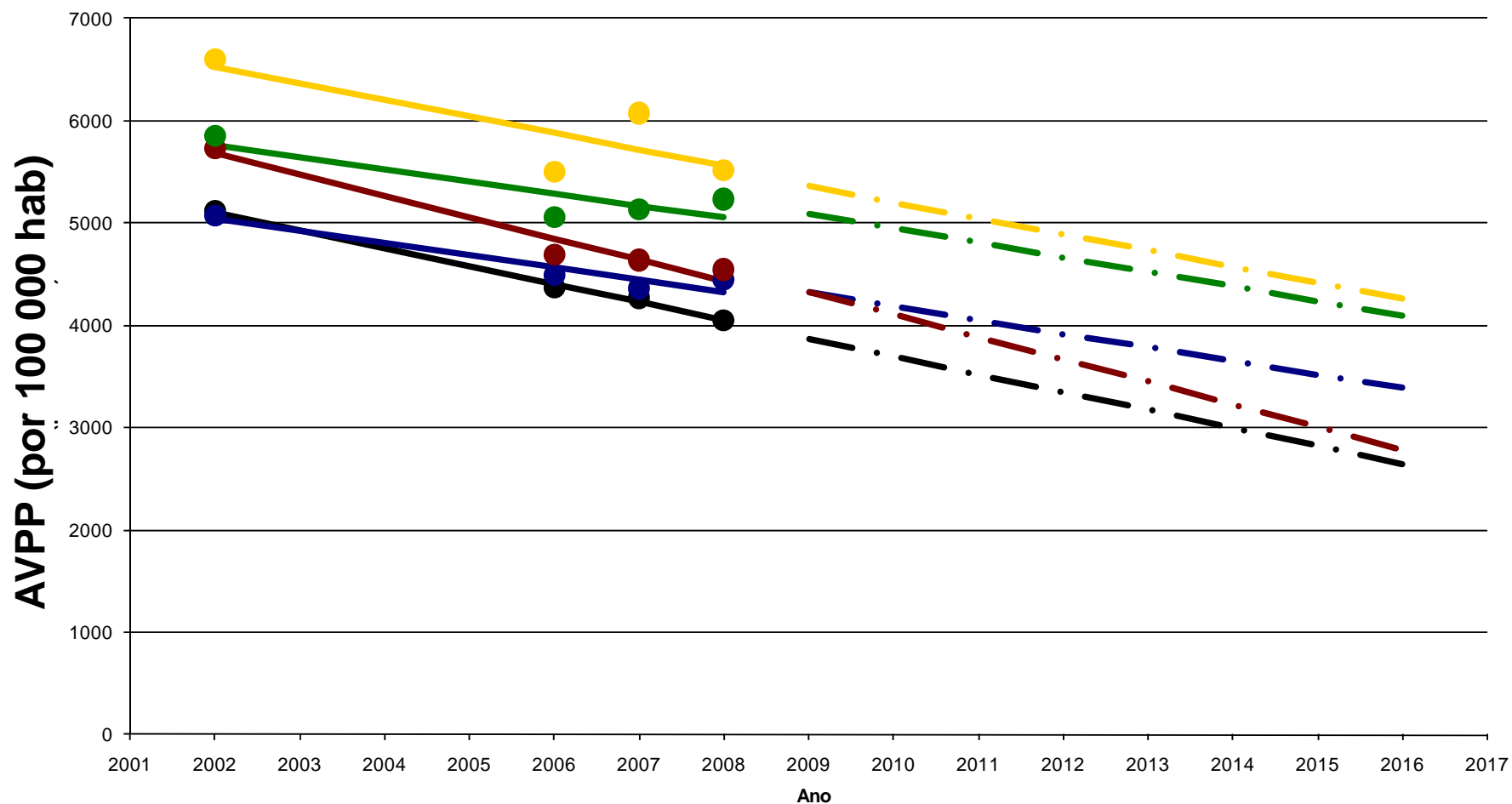




FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

PNS 2011-2016: O QUE SE ENTENDE POR GANHOS EM SAÚDE

Evolução, projecção e metas dos AVPP por região

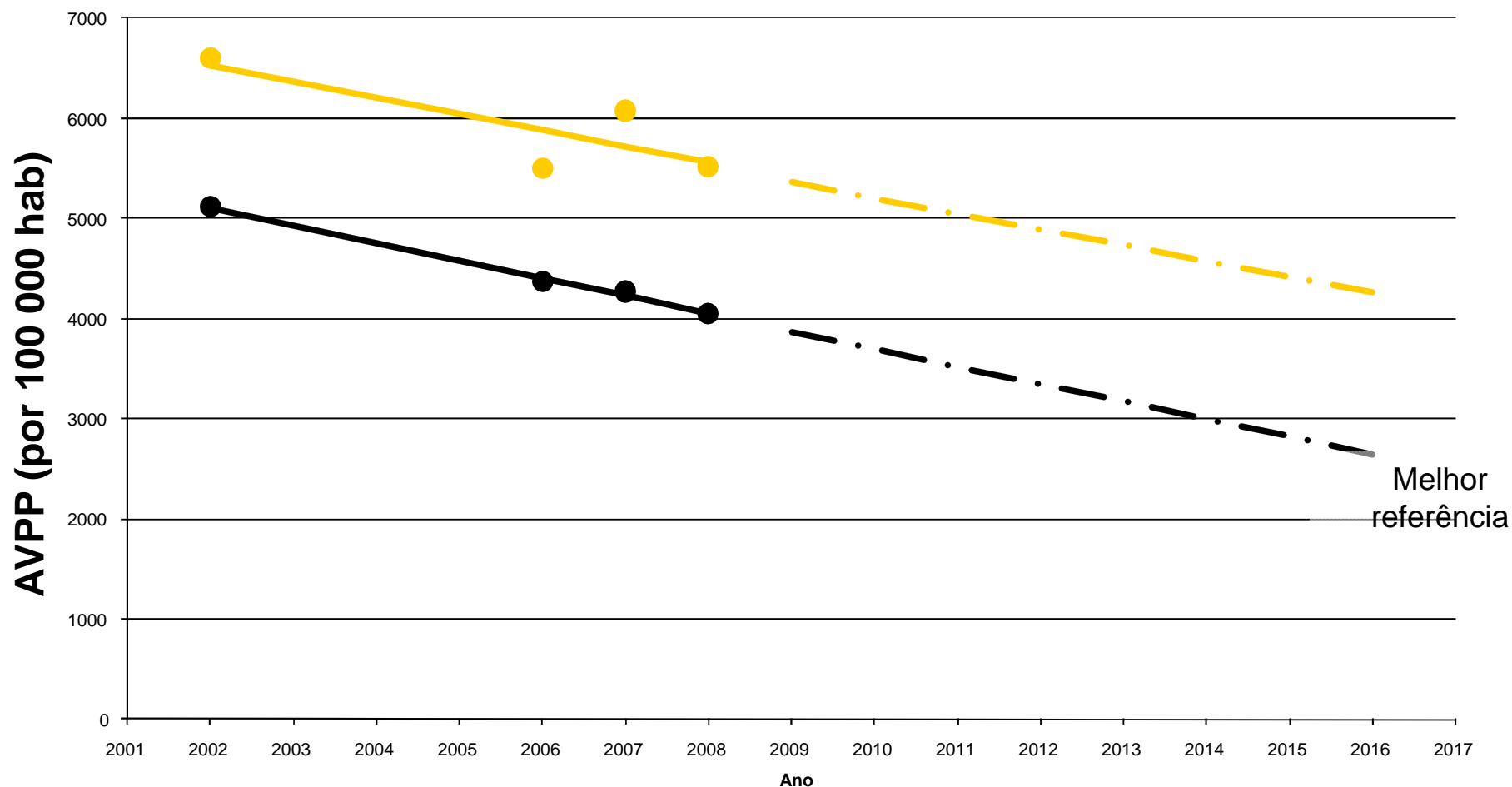




FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

PNS 2011-2016: O QUE SE ENTENDE POR GANHOS EM SAÚDE

Evolução, projecção e metas dos AVPP por região

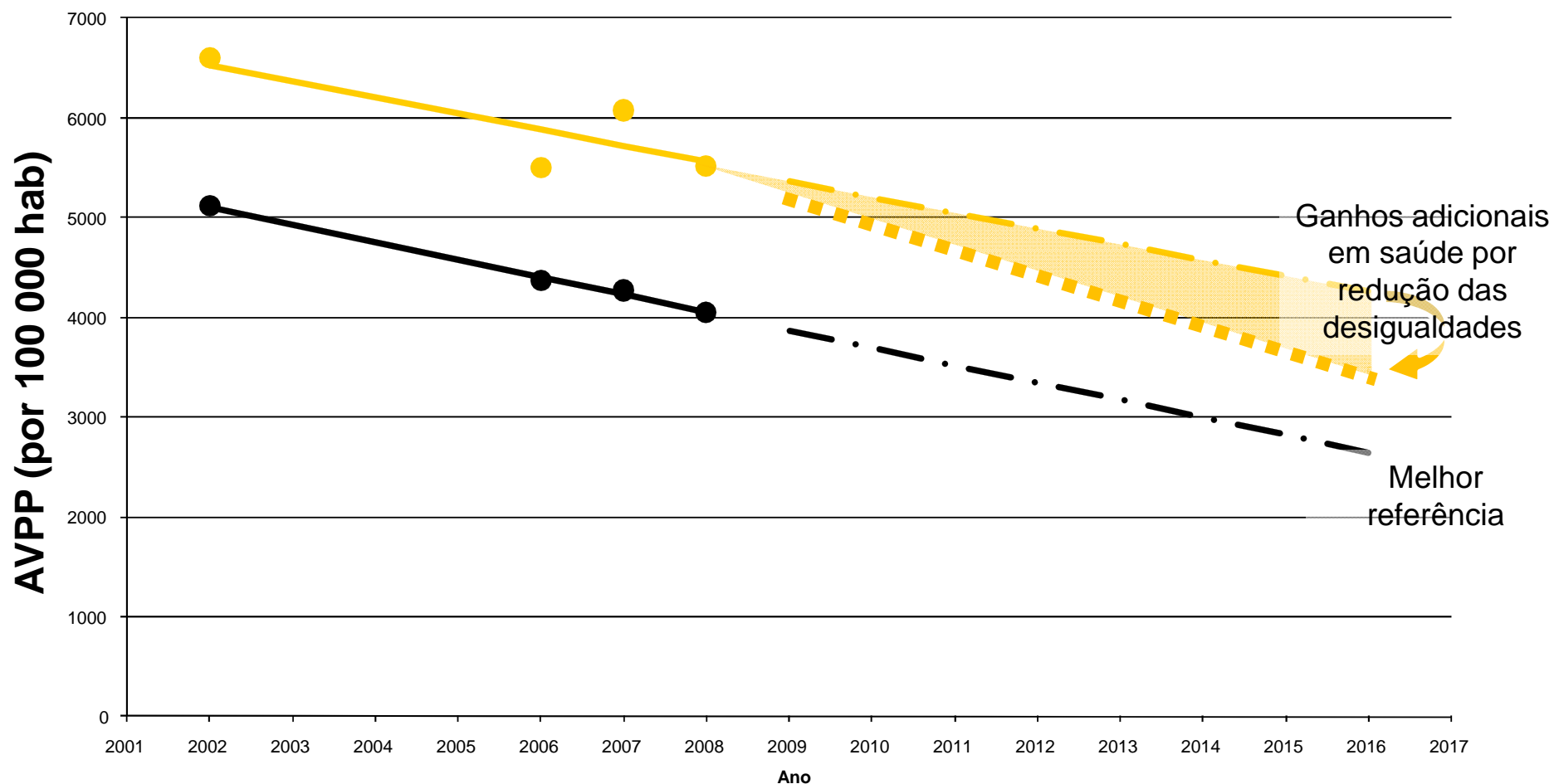




FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

PNS 2011-2016: O QUE SE ENTENDE POR GANHOS EM SAÚDE

Evolução, projecção e metas dos AVPP por região

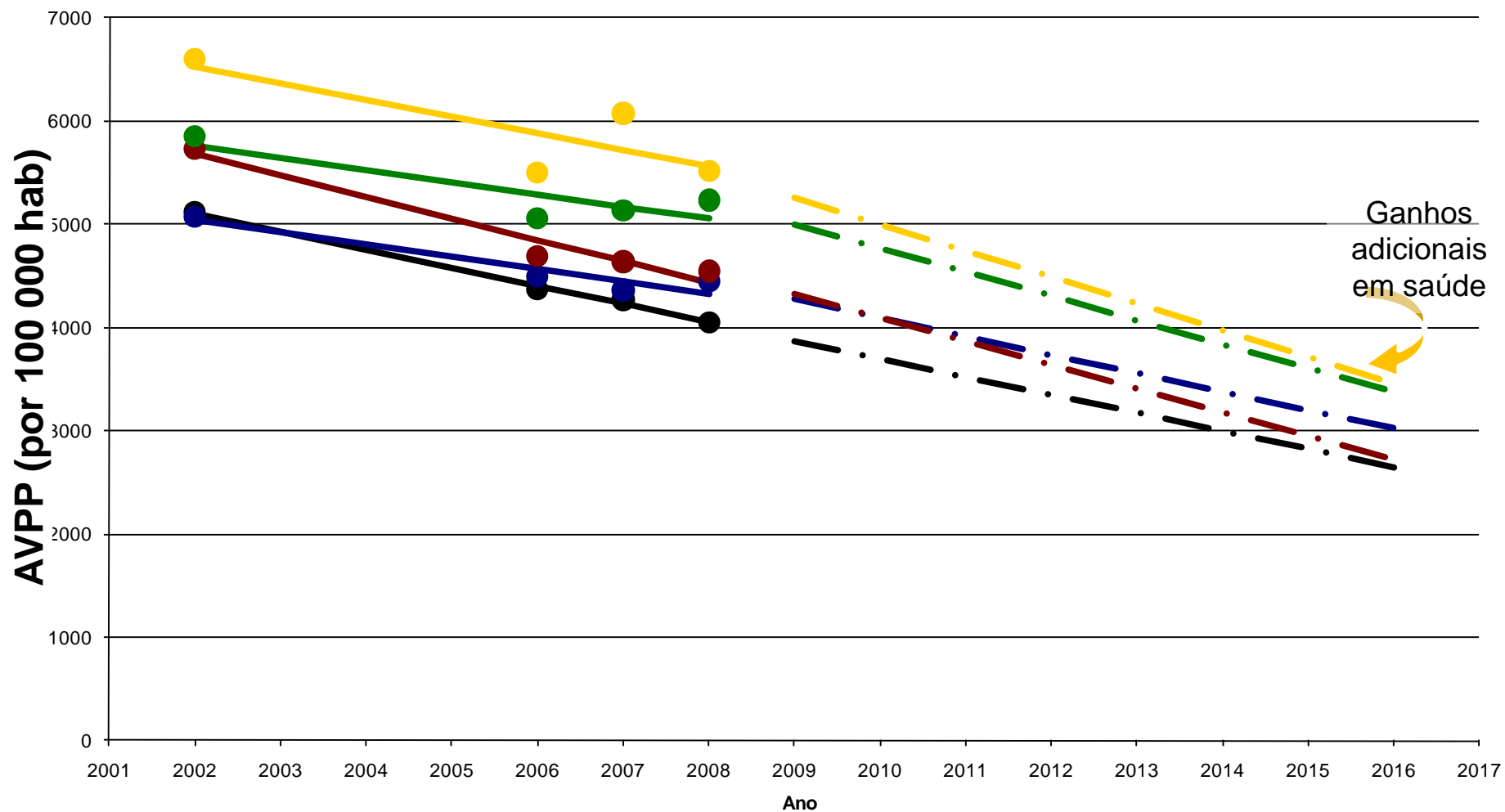




FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

PNS 2011-2016: O QUE SE ENTENDE POR GANHOS EM SAÚDE

Evolução, projecção e metas dos AVPP por região

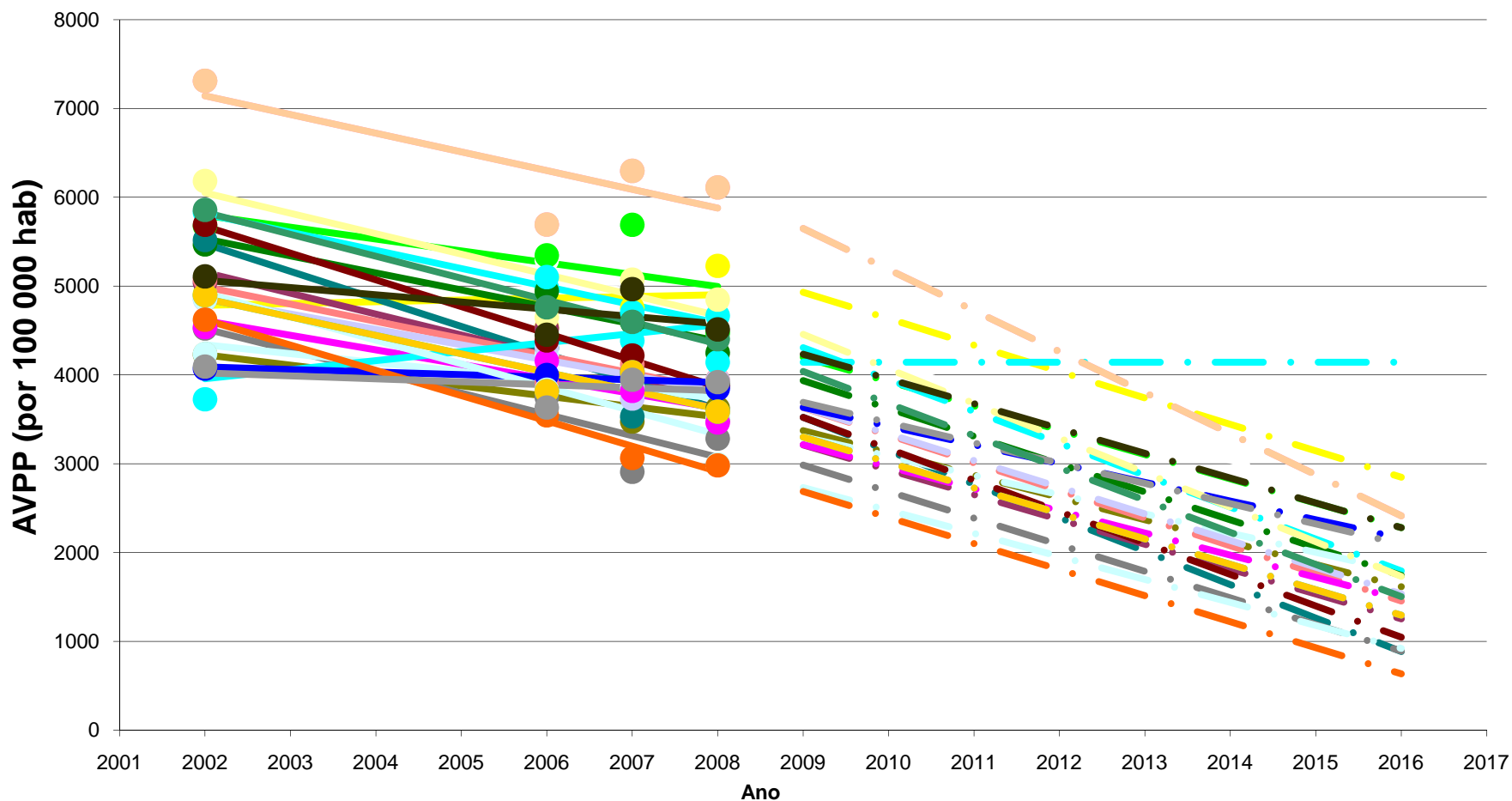




FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

PNS 2011-2016: O QUE SE ENTENDE POR GANHOS EM SAÚDE

Evolução, projecção e metas dos AVPP por ACES





FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

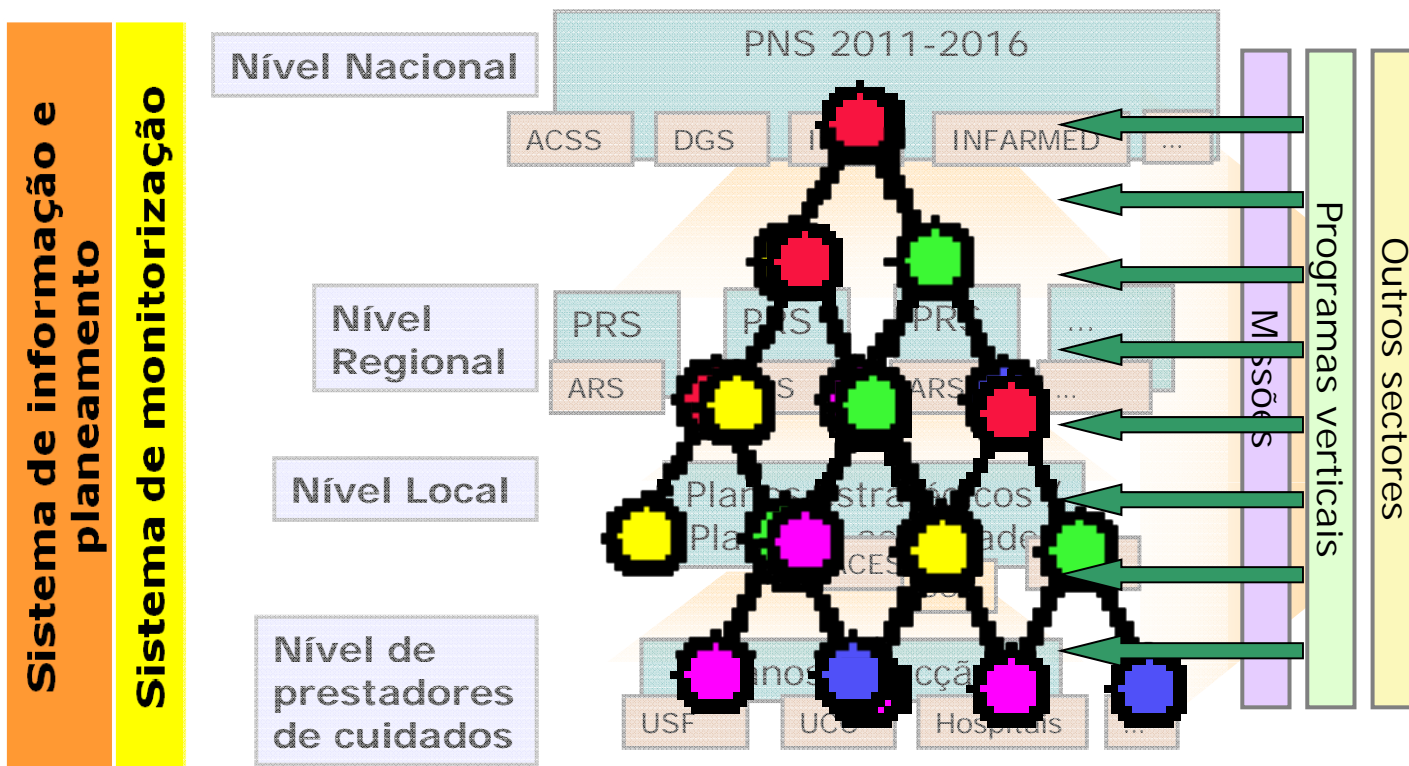
PNS 2011-2016: O QUE SE ENTENDE POR GANHOS EM SAÚDE

1. **Multidimensional** – mortalidade, morbilidade, percepção, recursos
2. Baseado na informação já existente, mas **actualizável, evolutivo**
3. Decorre de um **processo de regras claras**
4. Aplicável a **múltiplas escalas** – nacional, regional, local
5. Define ganhos em saúde como a diferença entre o projectado (**esperado**) e o contratualizado /**observado**
 1. Face ao **impacto de estratégias explícitas**, multi-nível, dirigidas a modificar o esperado
 2. Define o valor acrescentado das estratégias e das acções
 3. Deve ser cruzado com informação sobre a atribuição
6. Permite “esperar”, à priori, uma previsão do impacto / efectividade das intervenções aos vários níveis – **redução das desigualdades**

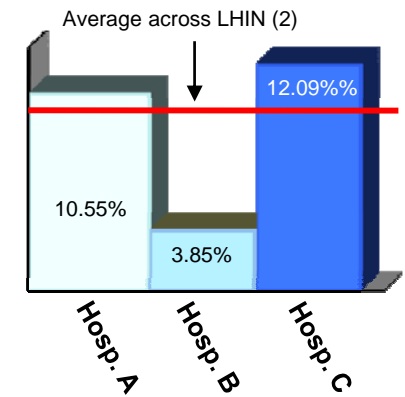
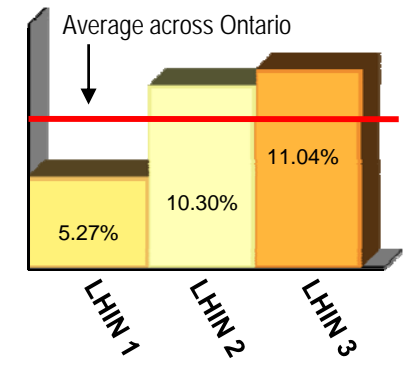
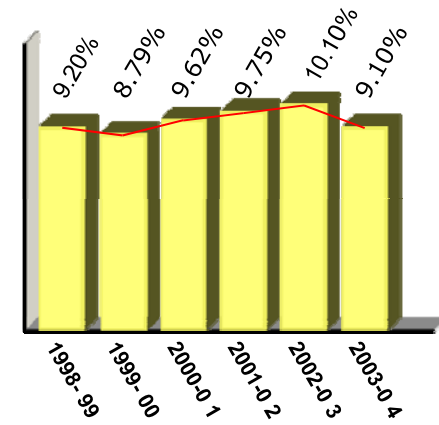
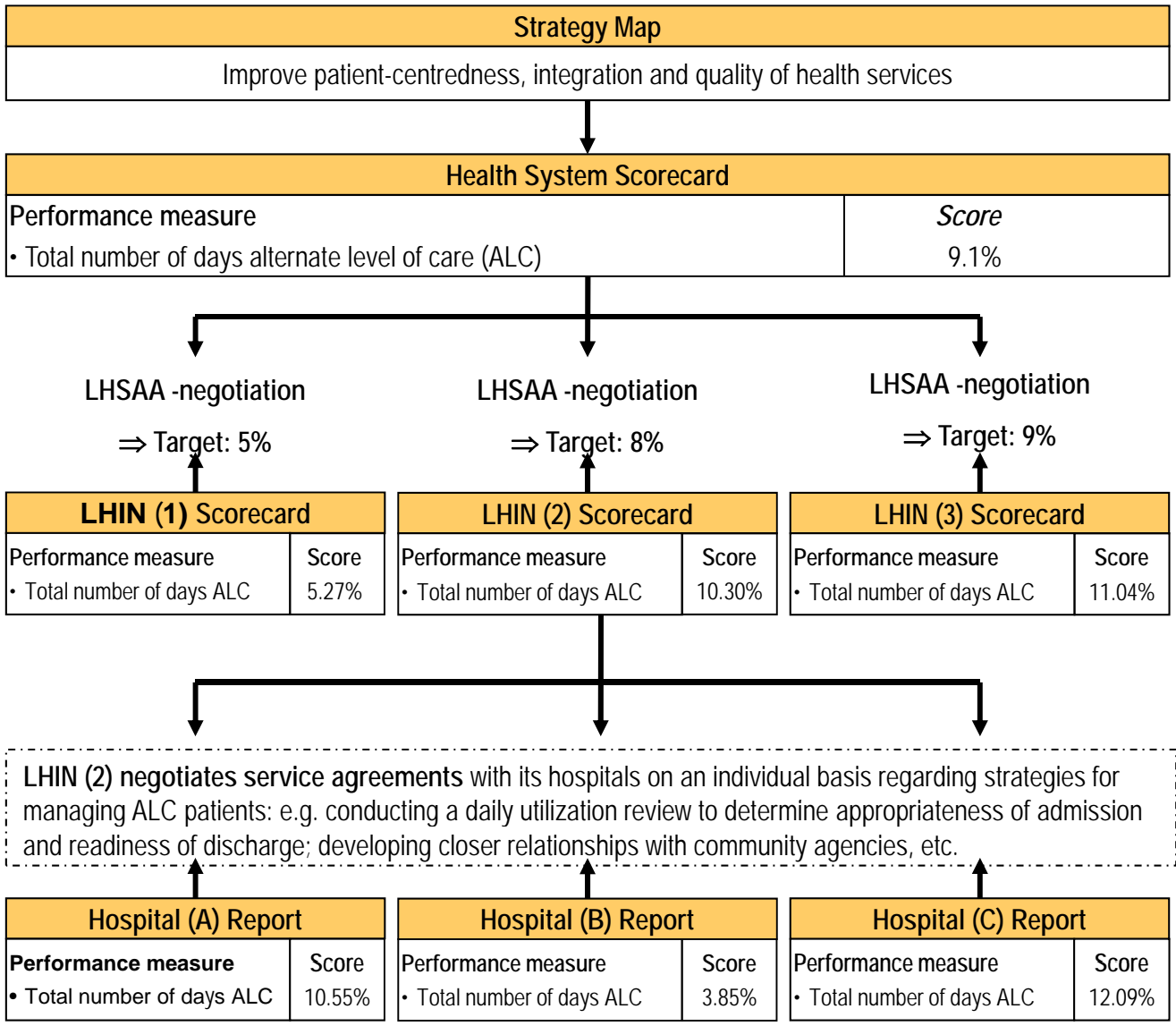


FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

PNS 2011-2016: ARTICULAÇÃO DOS GANHOS



Example of a health System Performance Indicator cascaded to Regional and provider level: Canada





FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

PNS 2011-2016: O QUE SE ENTENDE POR GANHOS EM SAÚDE

1. MORTALIDADE

1. Número de anos de vida potenciais perdidos
 1. Mortalidade Evitável por Cuidados de Saúde (%⁰⁰⁰)
 2. Mortalidade Evitável por Prevenção Primária (%⁰⁰⁰)

2. MORBILIDADE

1. Taxa de internamento específica por 100 000 habitantes
 1. Evitável por prevenção primária
 2. Por causas sensíveis a cuidados de ambulatório

3. INCAPACIDADE

1. Anos de trabalho perdidos por doença
2. Causas de absentismo laboral

4. RESPOSTA DO SISTEMA DE SAÚDE

1. % de inscritos nos CSP com pelo menos uma consulta nos últimos 3 anos
2. Tempos de espera (cirurgia, consultas externas, cuidados continuados)

5. SUSTENTABILIDADE

1. Custos apurados com meios complementares de diagnóstico e terapêutica
2. Custos apurados com medicamentos SNS

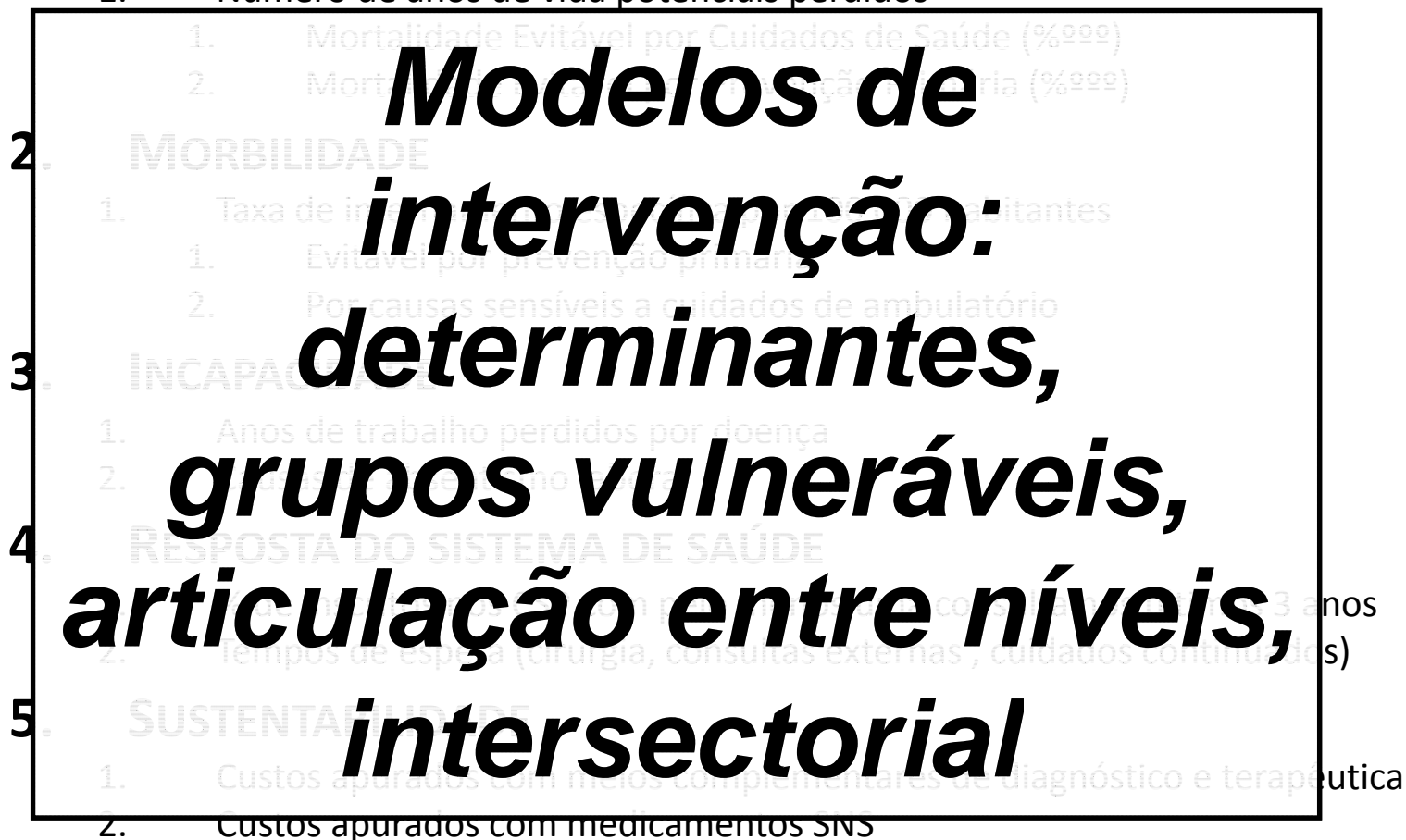


FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

PNS 2011-2016: O QUE SE ENTENDE POR GANHOS EM SAÚDE

1. MORTALIDADE

1. Número de anos de vida potenciais perdidos





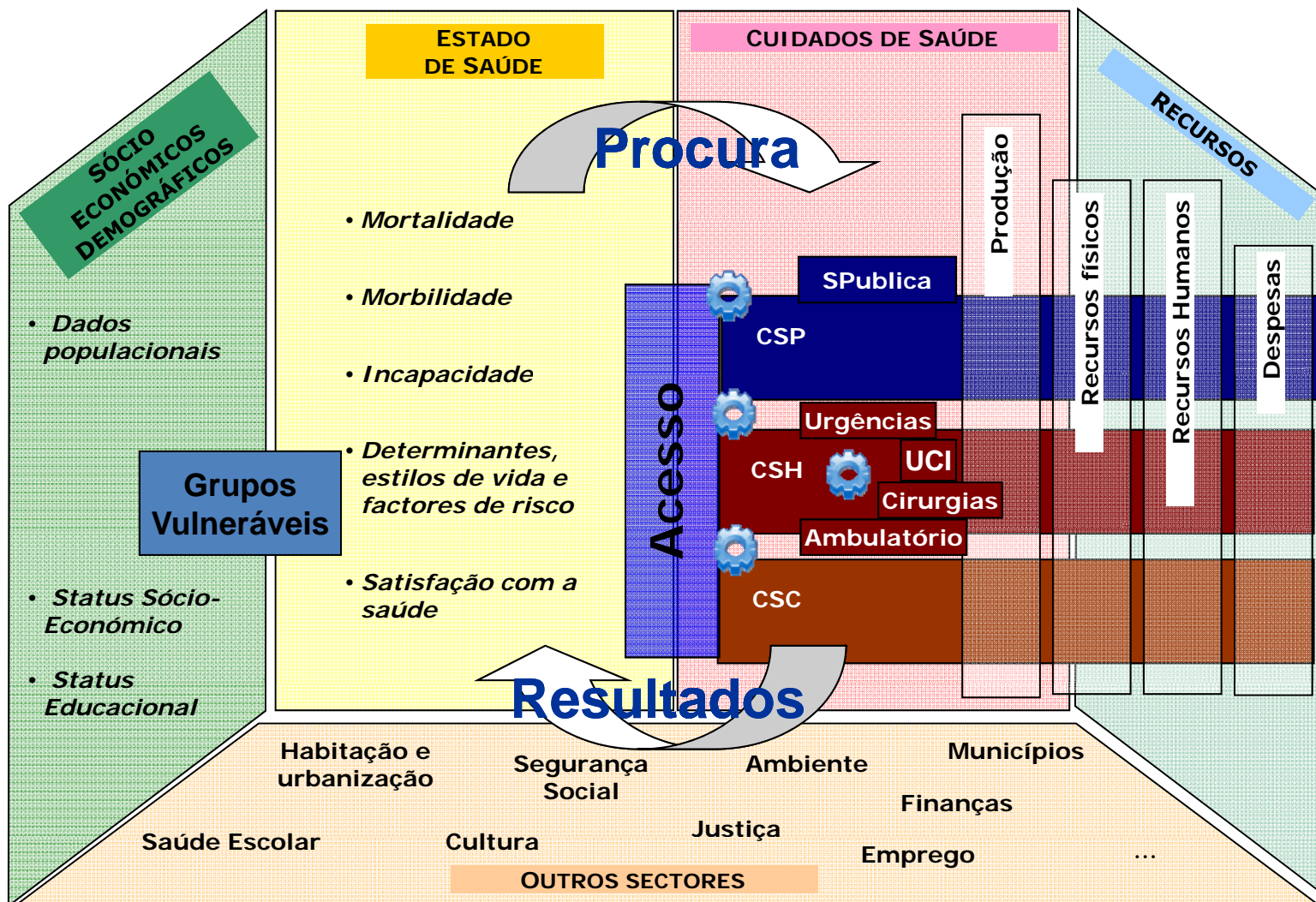
A RESPONSABILIDADE DOS OBSERVATÓRIOS

- Monitorizar a evolução do estado de saúde da área
- Referenciar a evidência para intervenções com ganhos em saúde
 - Evidência e recomendações internacionais e nacionais
 - Modelo de determinantes
 - Boas práticas
 - Modelos para o benchmarking
- Referenciais para a avaliação, creditação, referenciação, etc.
- Avaliação do acesso, qualidade, adequação, desempenho, oportunidades

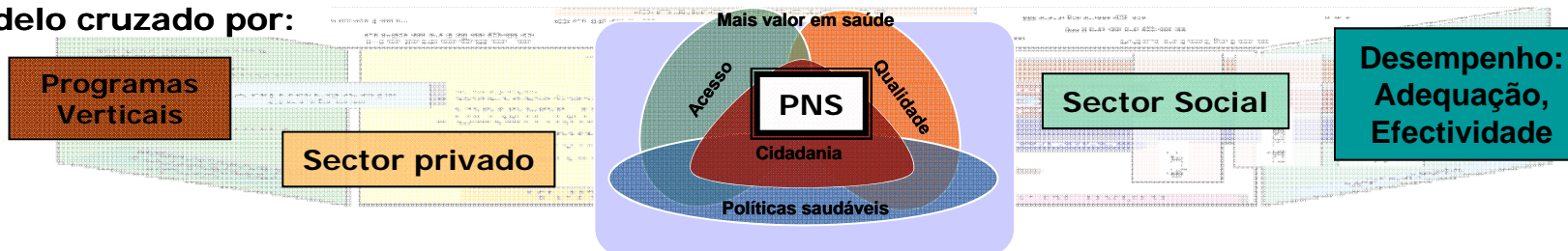
PONTOS-CHAVE

- De plano a estratégia
- Articulação dos ganhos
- Estratégias informadas
- Articulação na perspectiva das instituições
- Visão final

INFORMAÇÃO PARA O PLANEAMENTO



Modelo cruzado por:





FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

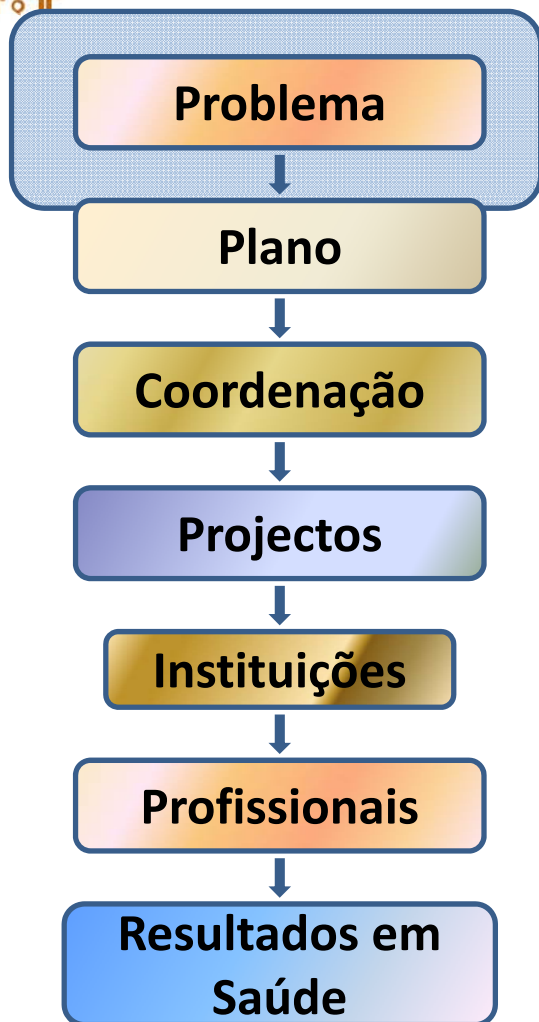
ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DOS PROGRAMAS





FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DOS PROGRAMAS



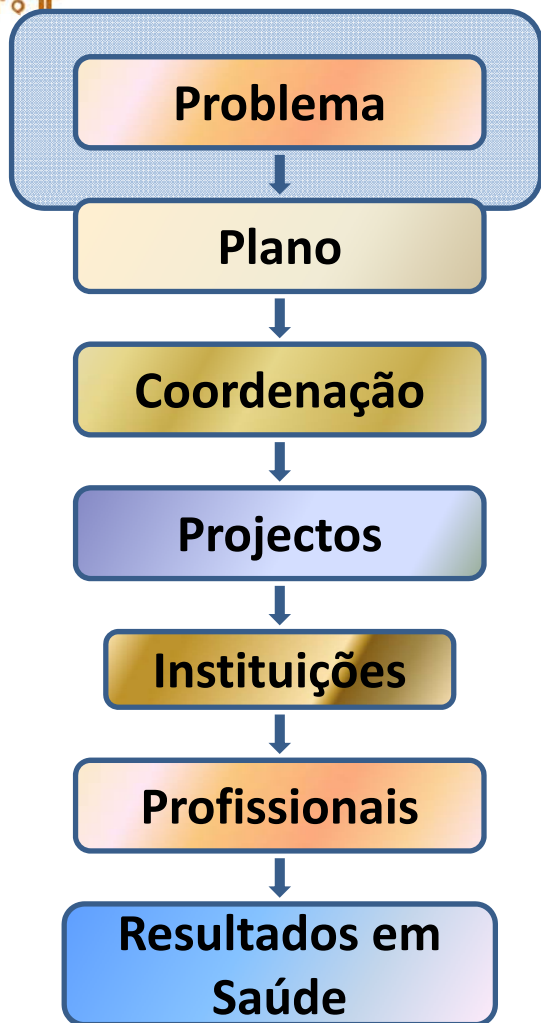


ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DOS PROGRAMAS





ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DOS PROGRAMAS





FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ARTICULAÇÃO ENTRE OS VÁRIOS NÍVEIS DE PLANEAMENTO

ESTRATÉGIA INFORMADA: o encontro de duas direcções:

1. Direcção “Top-down”

1. Áreas estratégicas nacionais (comuns, respostas sistémicas)
2. Indicadores internacionais
3. Programas verticais (referenciais)
4. Intersectorial
5. ...



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ARTICULAÇÃO ENTRE OS VÁRIOS NÍVEIS DE PLANEAMENTO

ESTRATÉGIA INFORMADA: o encontro de duas direcções:

1. Direcção “Top-down”

1. Áreas estratégicas nacionais (comuns, respostas sistémicas)
2. Indicadores internacionais
3. Programas verticais (referenciais)
4. Intersectorial
5. ...

2. Direcção “Bottom-up”

1. Definidor das necessidades, serviços e recursos ao vários níveis
2. Planeamento estratégico-operacional aos vários níveis locais
3. Intersectorial local
4.



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ARTICULAÇÃO ENTRE OS VÁRIOS NÍVEIS DE PLANEAMENTO

ESTRATÉGIA INFORMADA: o encontro de duas direcções:

1. Direcção “Top-down”

1. Áreas estratégicas nacionais (comuns, respostas sistémicas)
2. Indicadores internacionais
3. Programas verticais (referenciais)
4. Intersectorial
5. ...

2. Direcção “Bottom-up”

1. Definidor das necessidades, serviços e recursos ao vários níveis
2. Planeamento estratégico-operacional aos vários níveis locais
3. Intersectorial local
4.

Estas direcções “alimentam-se” mutuamente!



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ESTRATÉGIA INFORMADA

O ENCONTRO DE DUAS DIRECÇÕES

Objectivos

1. **Justificação de objectivos** (necessidades, adequação, desempenho)
2. **Monitorização e avaliação de estratégias e intervenções** aos vários níveis
3. Base para o **estabelecimento informado e bem definido de metas**
4. Base para a **responsabilidade ('accountability')** e **transparência** do funcionamento e do desempenho das unidades
5. **Informar a alocação de recursos e a contratualização**
6. Base para a **integração de cuidados e de intervenções**
7. Base para o **benchmarking e a identificação de boas práticas** (acesso, qualidade, adequação e desempenho, integração e continuidade, sustentabilidade, etc.)



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ESTRATÉGIA INFORMADA

O ENCONTRO DE DUAS DIRECÇÕES

Princípios

- O potencial para a obtenção de ganhos/valor em saúde é definido tendo como **referência valores** (estados, desempenhos) **reais** (nacionais) – **aceitabilidade das metas**



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ESTRATÉGIA INFORMADA

O ENCONTRO DE DUAS DIRECÇÕES

Princípios

- O potencial para a obtenção de ganhos/valor em saúde é definido tendo como **referência valores** (estados, desempenhos) **reais** (nacionais) – aceitabilidade das metas
- Os **ganhos e desempenhos das unidades são definidos a partir do desvio do seu histórico** – respeito pela realidade e a capacidade de esforço de cada unidade



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ESTRATÉGIA INFORMADA

O ENCONTRO DE DUAS DIRECÇÕES

Princípios

- O potencial para a obtenção de ganhos/valor em saúde é definido tendo como **referência valores** (estados, desempenhos) **reais** (nacionais) – aceitabilidade das metas
- Os **ganhos e desempenhos das unidades são definidos a partir do desvio do seu histórico** – respeito pela realidade e a capacidade de esforço de cada unidade
- Os **critérios de estabelecimento de prioridades nacionais, regionais, locais e institucionais são claros, uniformes e transparentes** – estabilidade das políticas



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ESTRATÉGIA INFORMADA

O ENCONTRO DE DUAS DIRECÇÕES

Princípios

- O potencial para a obtenção de ganhos/valor em saúde é definido tendo como **referência valores** (estados, desempenhos) **reais** (nacionais) – aceitabilidade das metas
- Os **ganhos e desempenhos das unidades são definidos a partir do desvio do seu histórico** – respeito pela realidade e a capacidade de esforço de cada unidade
- Os **critérios de estabelecimento de prioridades nacionais**, regionais, locais e institucionais **são claros, uniformes e transparentes** – estabilidade das políticas
- A **decisão em planeamento deve ser o mais informada possível** - é **preferível planear e prever com pouca informação** do que sem informação



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ESTRATÉGIA INFORMADA

O ENCONTRO DE DUAS DIRECÇÕES

Princípios

- O potencial para a obtenção de ganhos/valor em saúde é definido tendo como **referência valores** (estados, desempenhos) **reais** (nacionais) – aceitabilidade das metas
- Os **ganhos e desempenhos das unidades são definidos a partir do desvio do seu histórico** – respeito pela realidade e a capacidade de esforço de cada unidade
- Os **critérios de estabelecimento de prioridades nacionais**, regionais, locais e institucionais **são claros, uniformes e transparentes** – estabilidade das políticas
- A **decisão em planeamento deve ser o mais informada possível** - é preferível planear e prever com pouca informação do que sem informação
- O processo de melhoria (quantitativa / qualitativa) da informação deve pertencer à própria estratégia, pelo que o **sistema será progressivamente melhorado** – é um processo aberto, de melhoria contínua



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ESTRATÉGIA INFORMADA

O ENCONTRO DE DUAS DIRECÇÕES

Princípios

- O potencial para a obtenção de ganhos/valor em saúde é definido tendo como **referência valores** (estados, desempenhos) **reais** (nacionais) – aceitabilidade das metas
- Os **ganhos e desempenhos das unidades são definidos a partir do desvio do seu histórico** – respeito pela realidade e a capacidade de esforço de cada unidade
- Os **critérios de estabelecimento de prioridades nacionais**, regionais, locais e institucionais **são claros, uniformes e transparentes** – estabilidade das medidas
- A **decisão em planeamento deve ser o mais informada possível** - é preferível planear e prever com pouca informação do que sem informação
- O processo de melhoria (quantitativa / qualitativa) da informação deve pertencer à própria estratégia, pelo que o **sistema será progressivamente melhorado** – é um processo aberto, de melhoria contínua

É um processo de aproximação!



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ESTRATÉGIA INFORMADA

O ENCONTRO DE DUAS DIRECÇÕES

Instrumentos

1. **Painel dinâmico de informação** estatística em saúde
 1. **Intersectorial**, vários níveis
 2. **Processo integrado** – diminuir a fragmentação e facilitar um processo de qualidade útil para todos os níveis e unidades
 3. Processo respeitador das **várias fontes de dados** - cuidados de validação
 4. Acomoda vários **níveis de evidência** (ex: populacional, INE, instituições, etc.)
2. **Disponibilização integrada de informação** (websig)
 1. Geográfica
 2. Longitudinal
 3. Comparativa (internacional, regional, local, etc.)
3. Integra **instrumentos de projecção**
 1. Estatísticas, definição de canais de evolução, incerteza
4. **Estabelecimento de metas e de avaliação das intervenções**
 1. Objectivos contratualizados, expectativa de impacto, referenciais de avaliação



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ESTRATÉGIA INFORMADA

O ENCONTRO DE DUAS DIRECÇÕES

Instrumentos

1. Orientações técnicas, normativo
2. Redes e critérios de referenciação
3. Creditação
4. Monitorização (acesso, qualidade, sustentabilidade)
5. Sistemas de vigilância epidemiológica
6. Formação e treino de competências
7. Incentivos
8. Campanhas
9. ..., ...



PONTOS-CHAVE

- De plano a estratégia
- Articulação dos ganhos
- Estratégias informadas
- Articulação na perspectiva das instituições
- Visão final



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

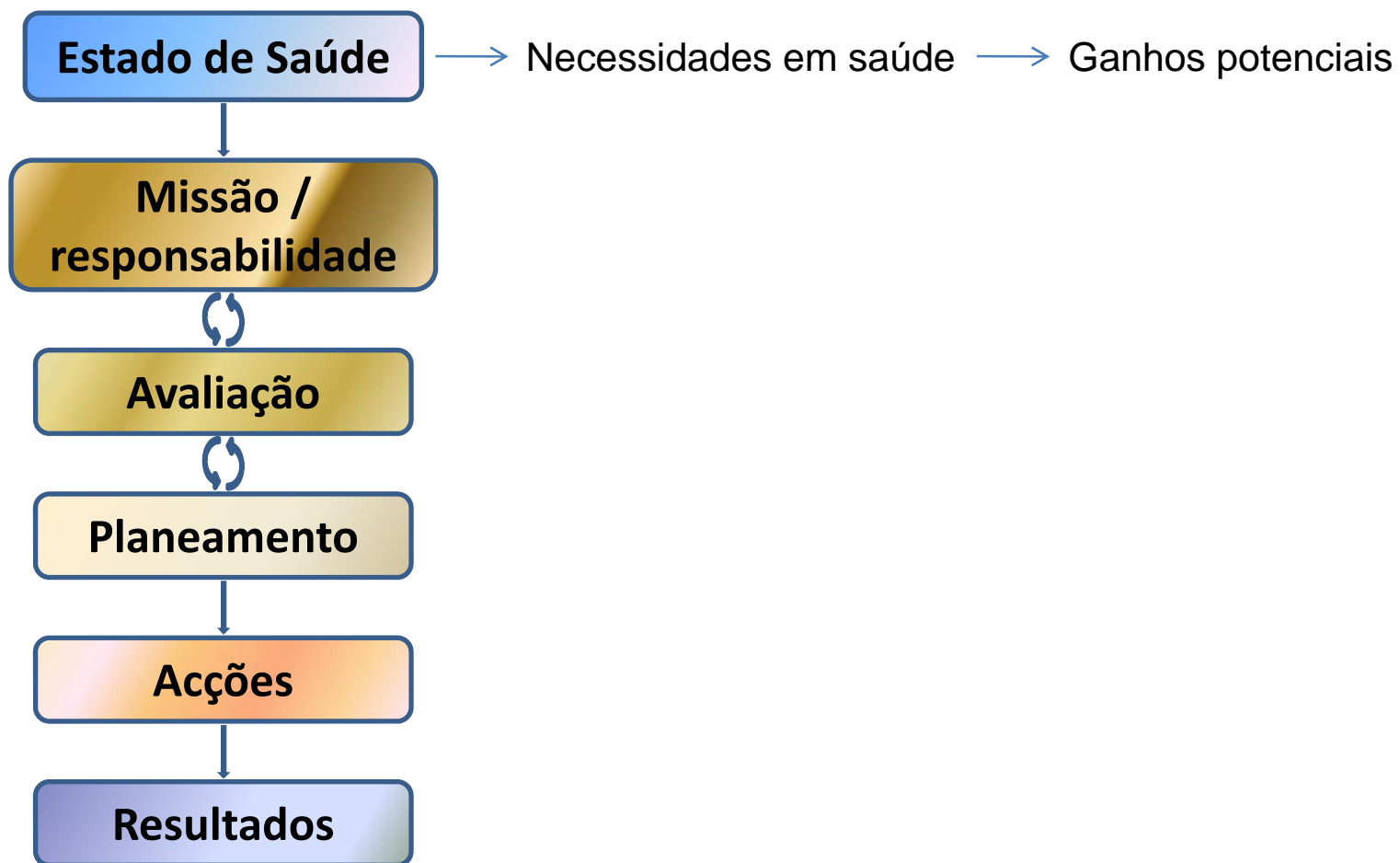
ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO





FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

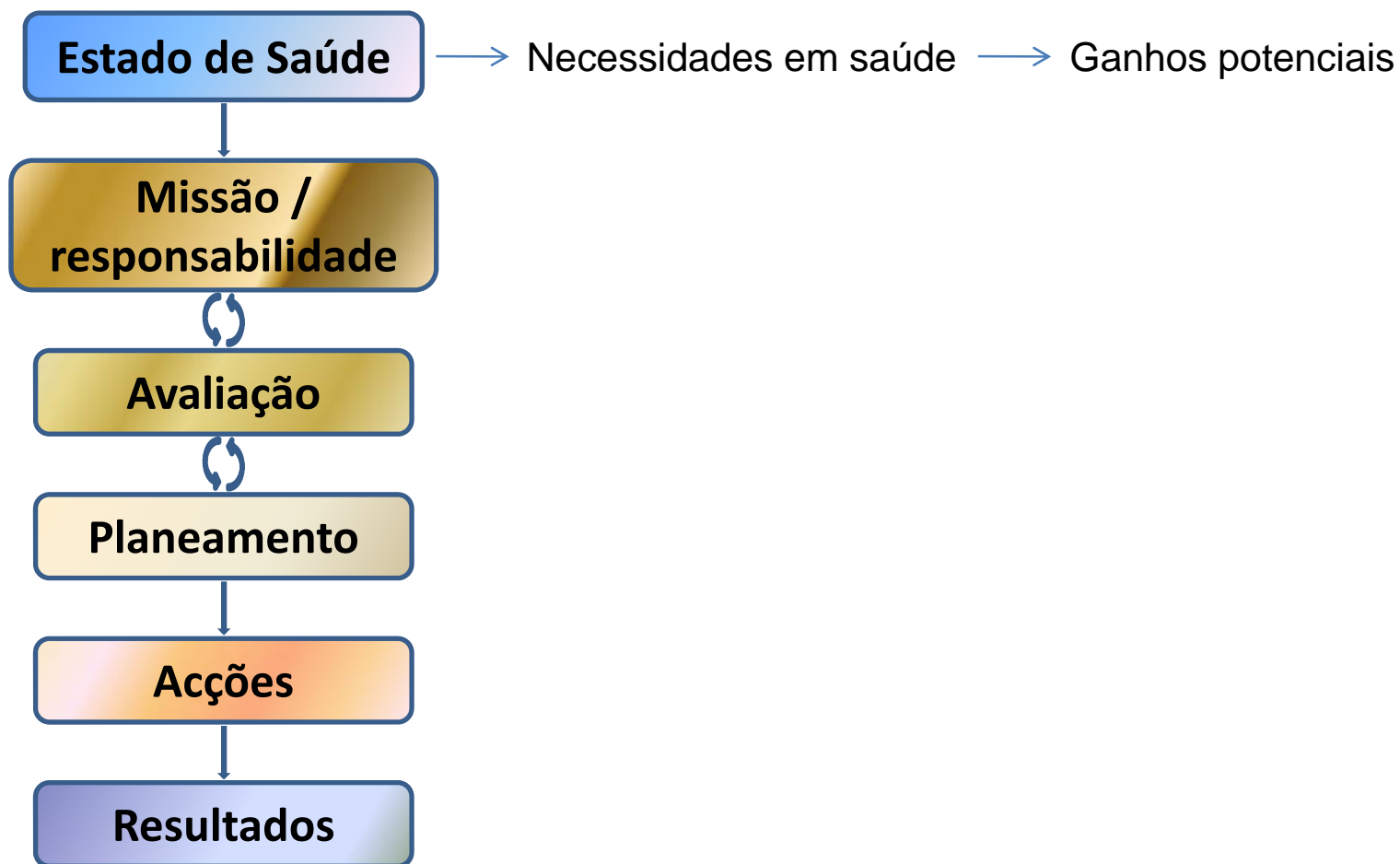
ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO





FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

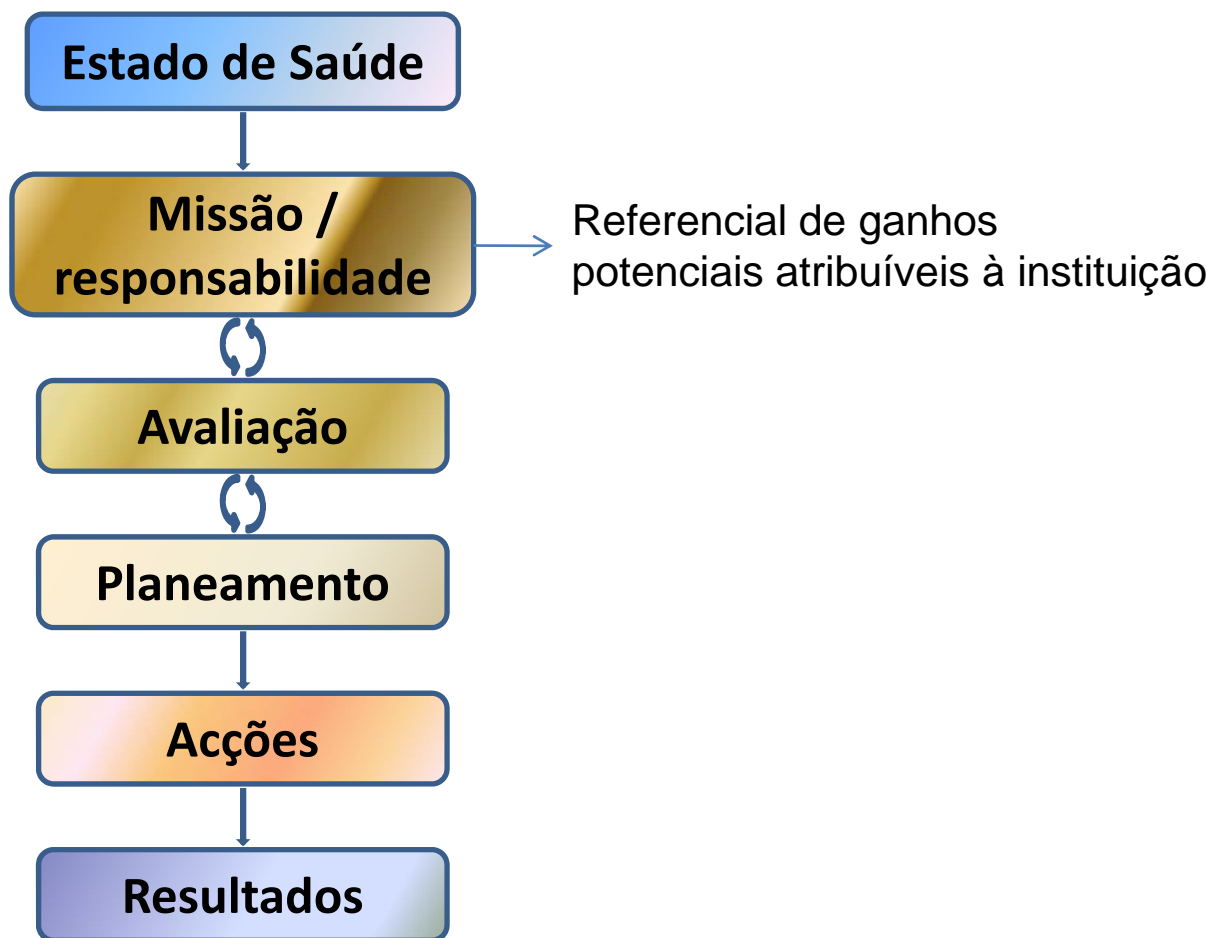
ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO





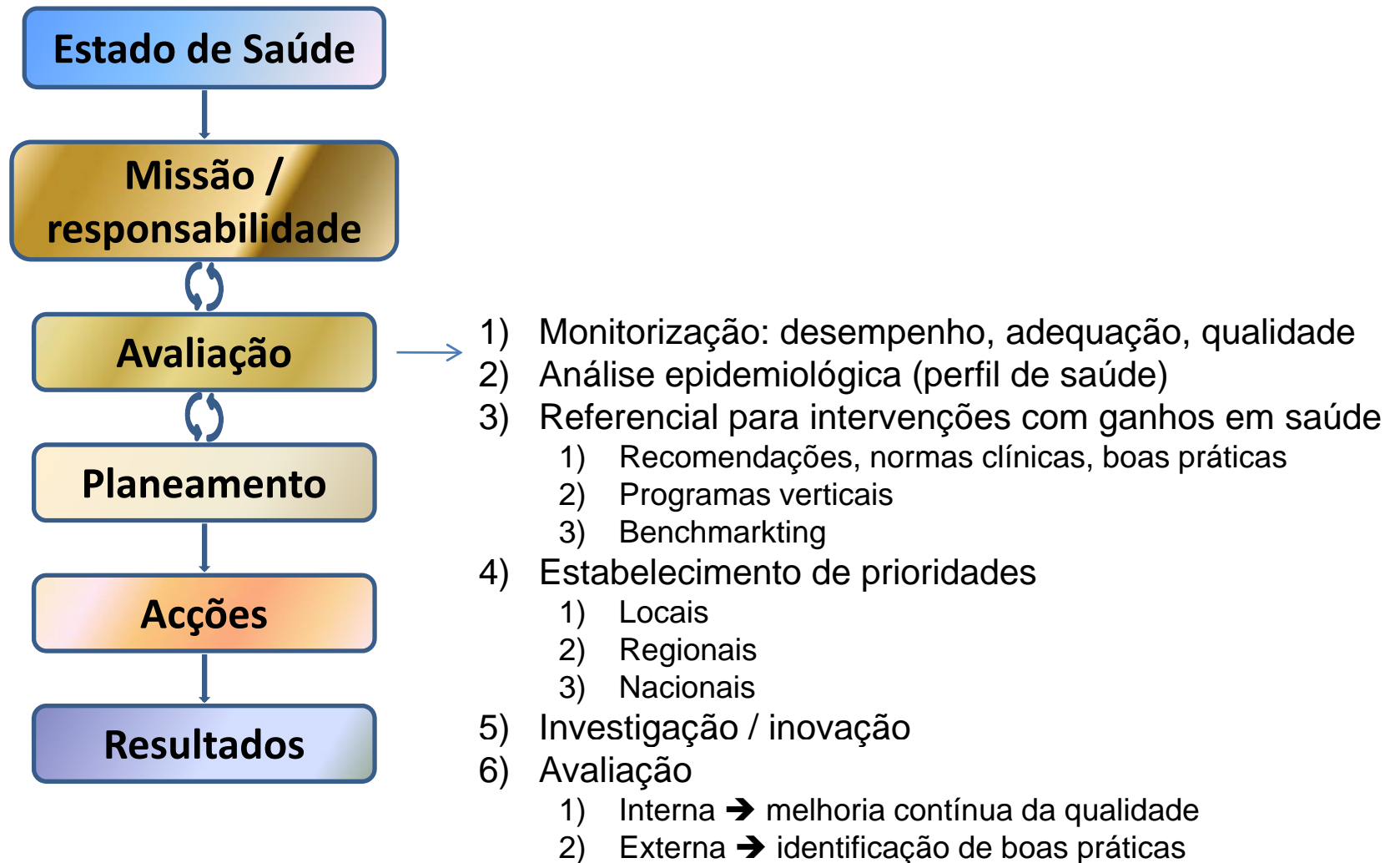
FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO





ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO





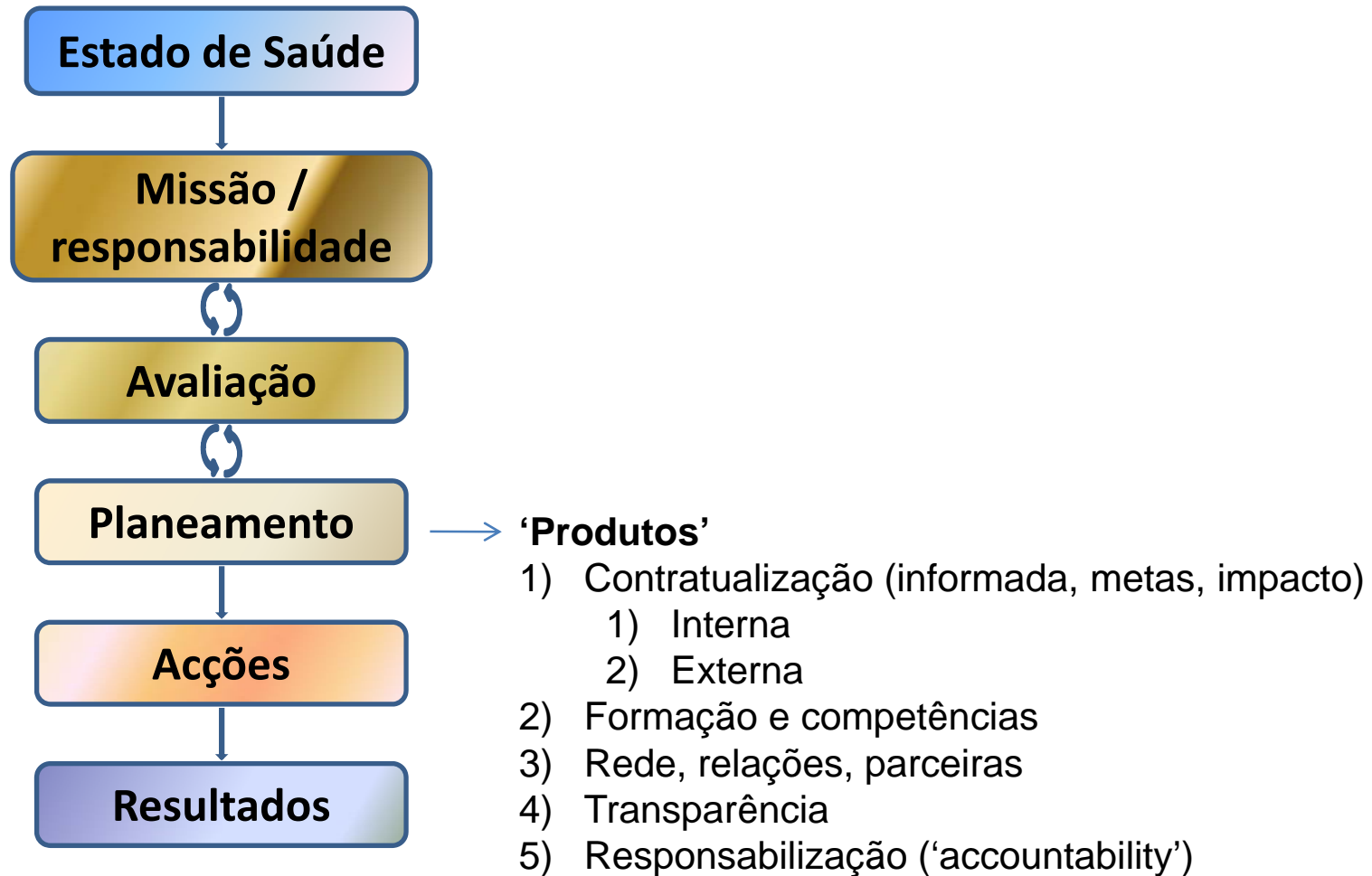
FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO





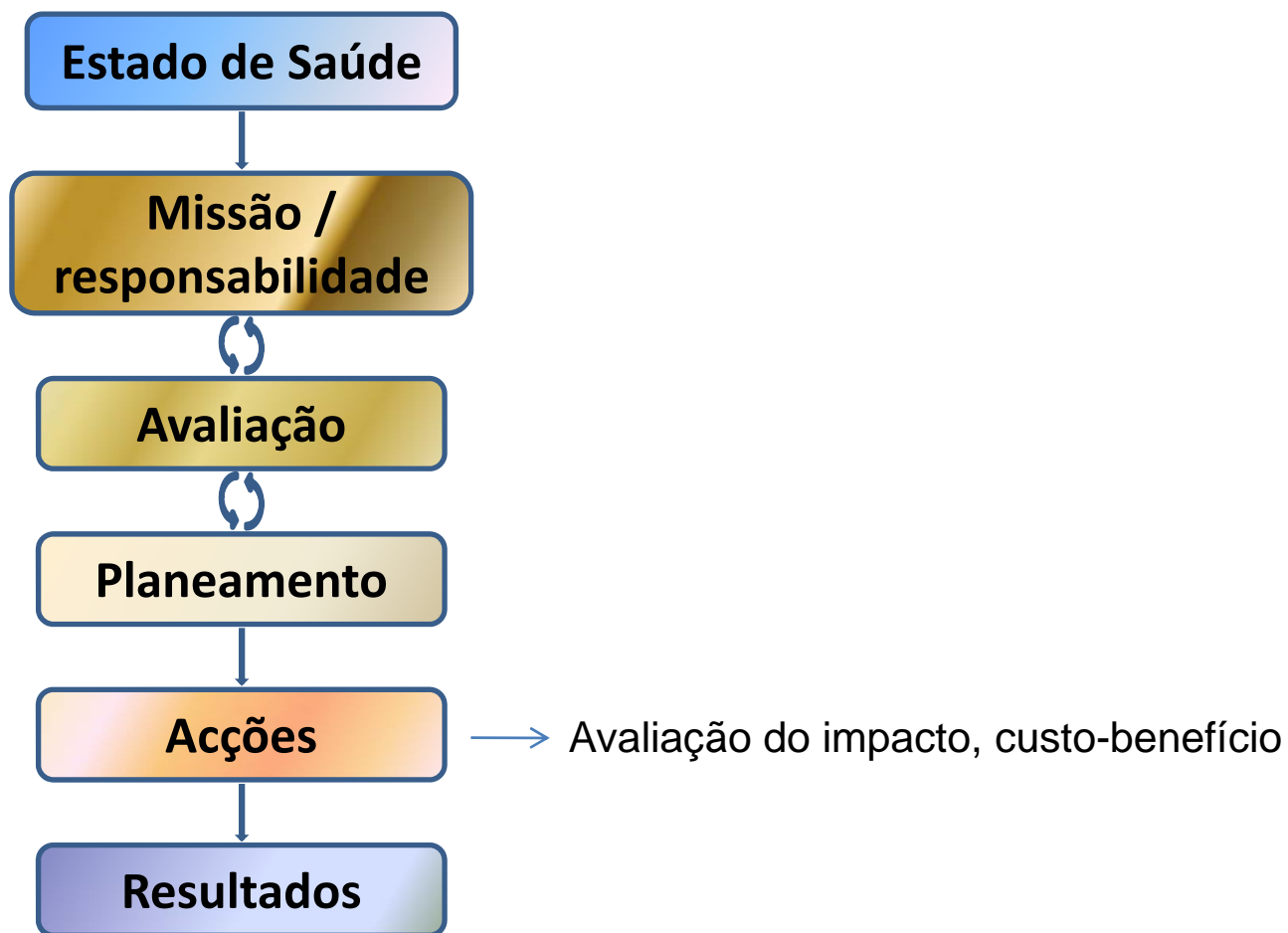
ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO





FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

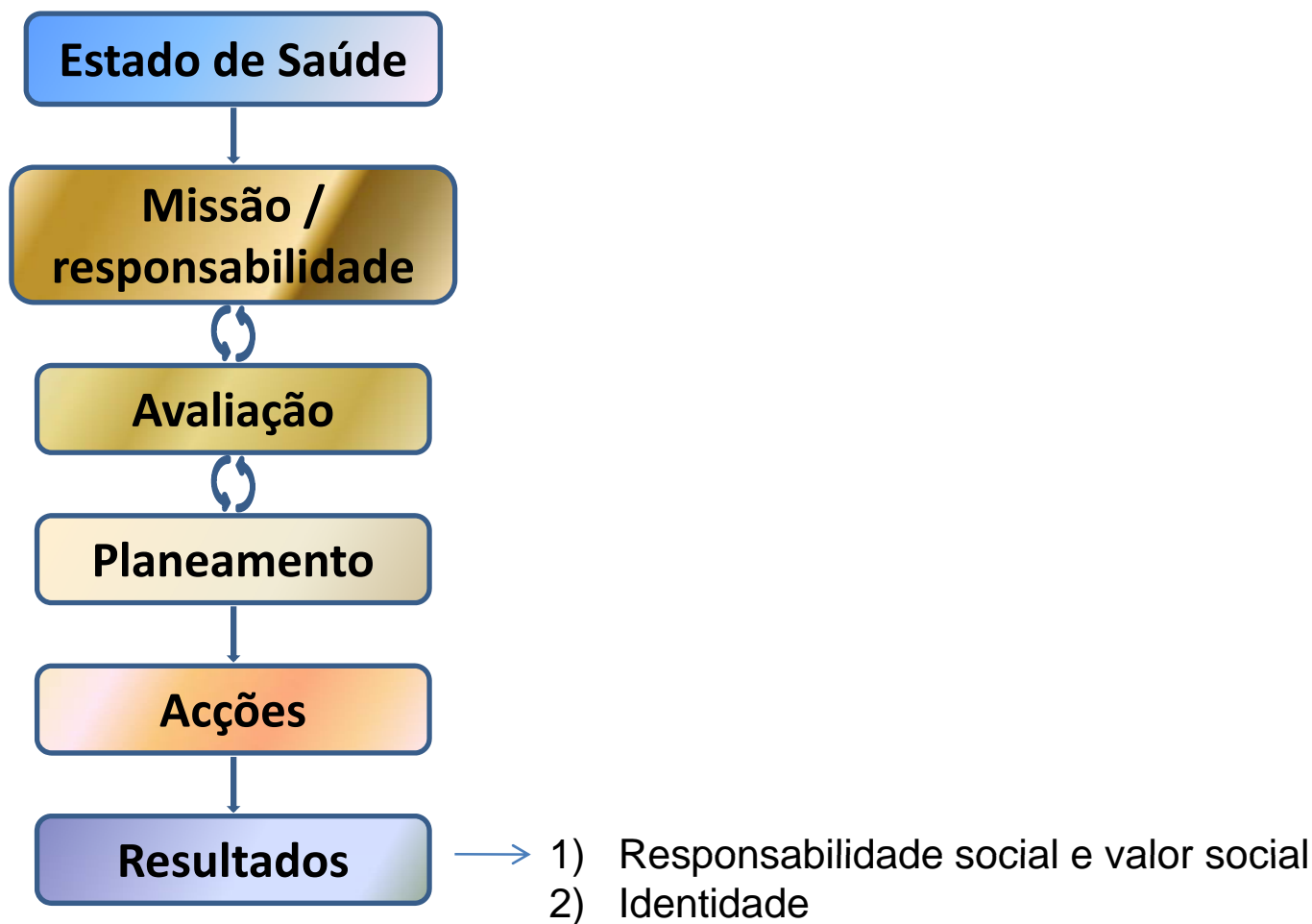
ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO





FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO





FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO



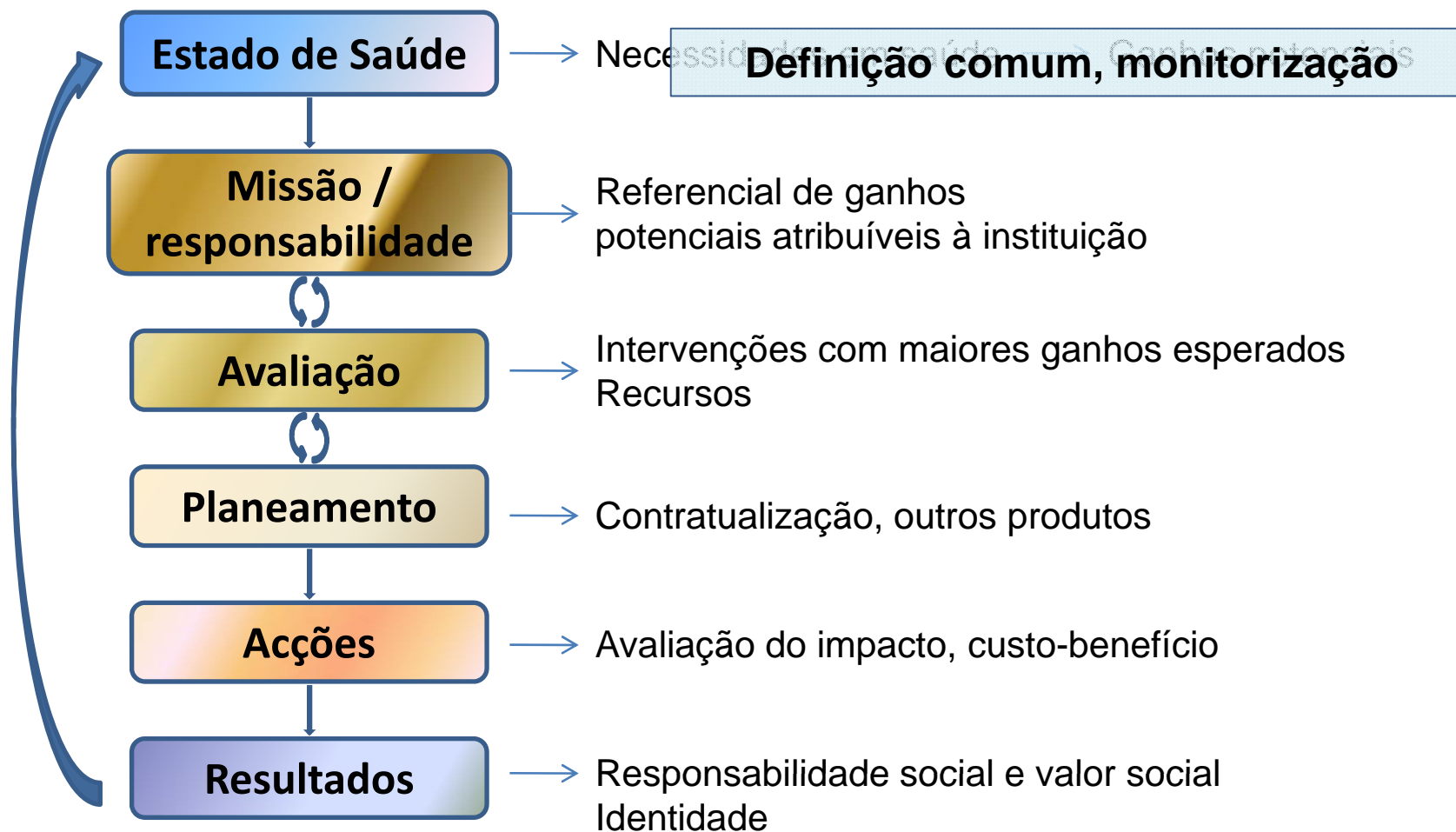


ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO



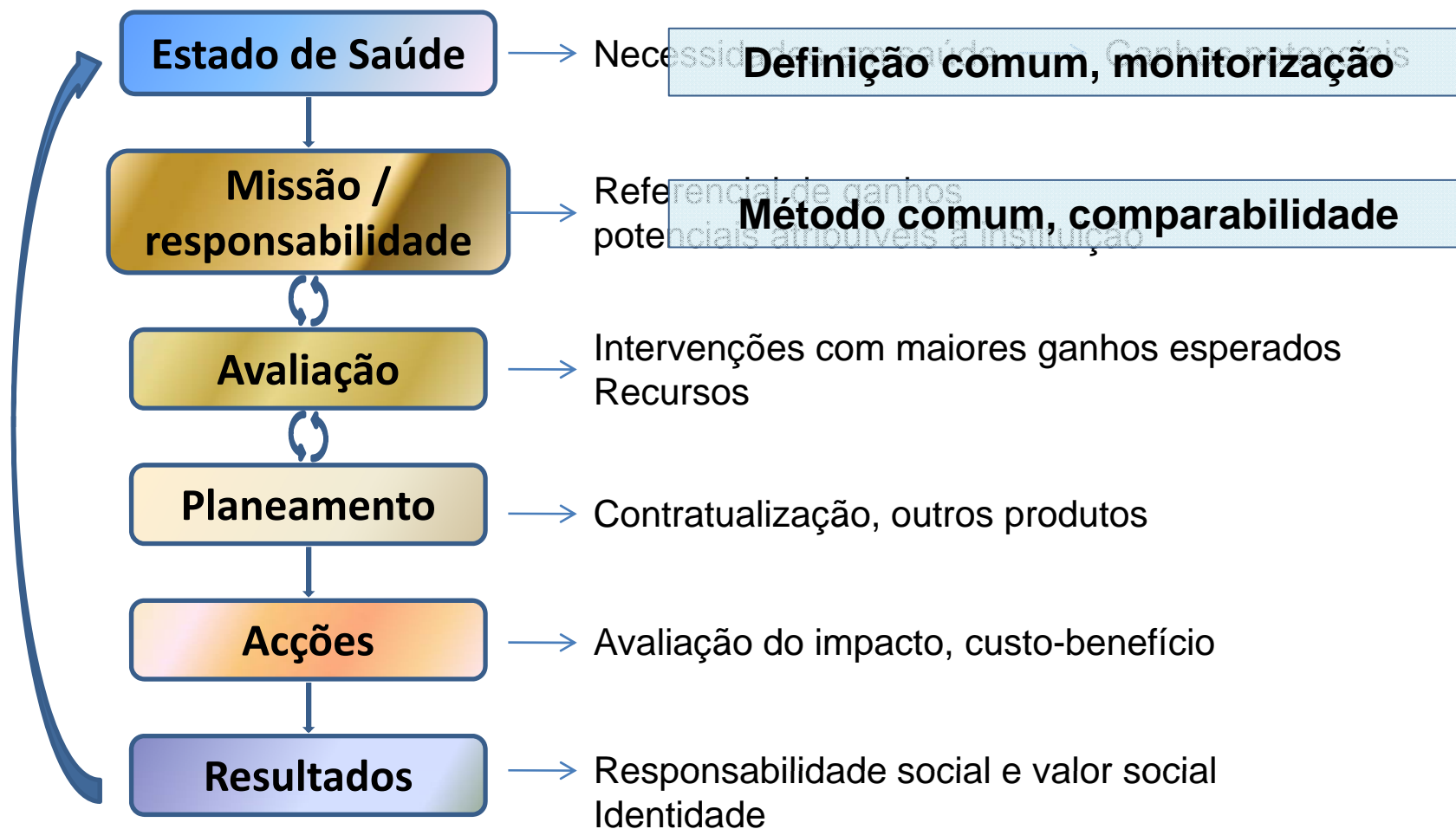


ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO



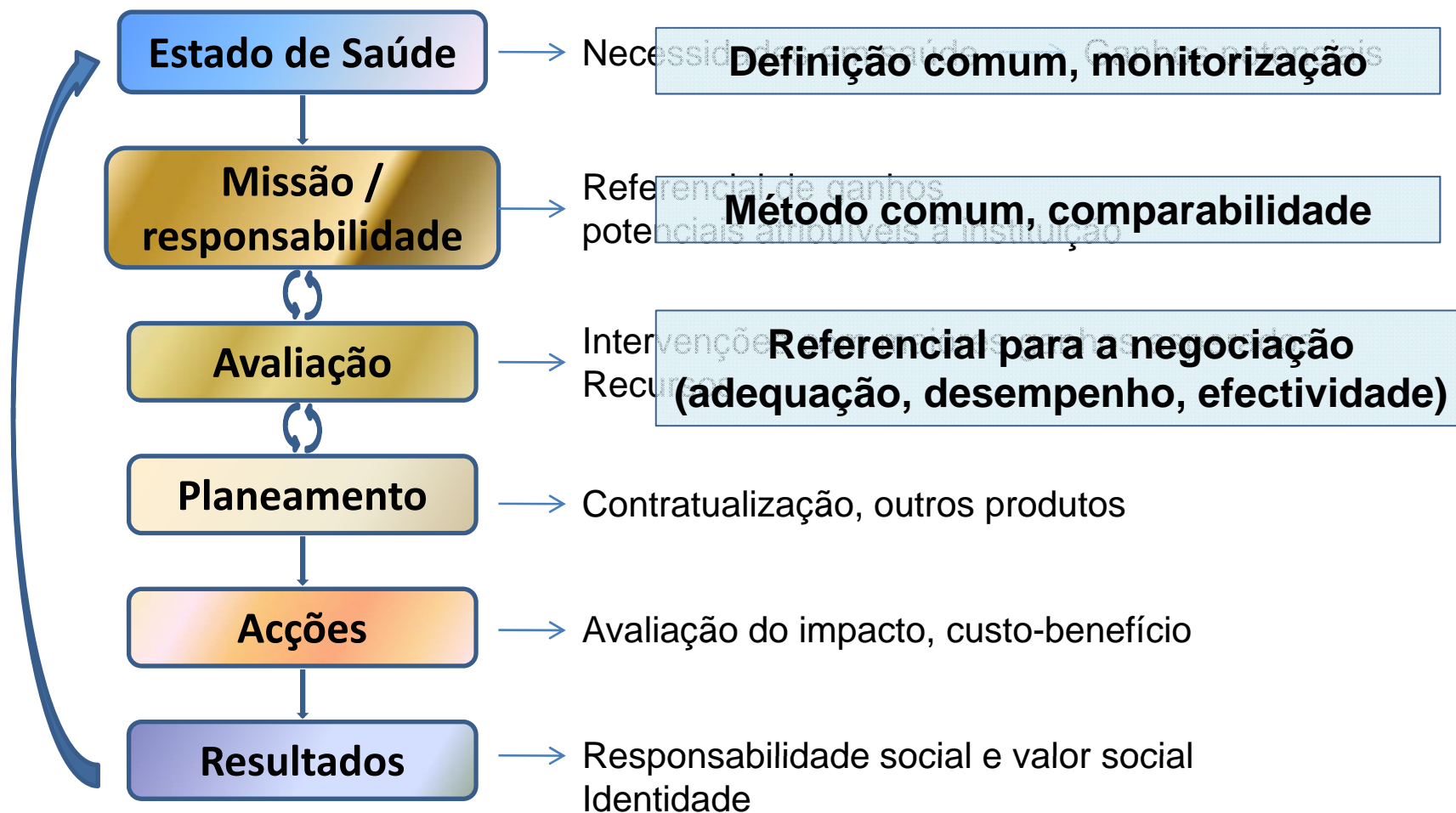


ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO



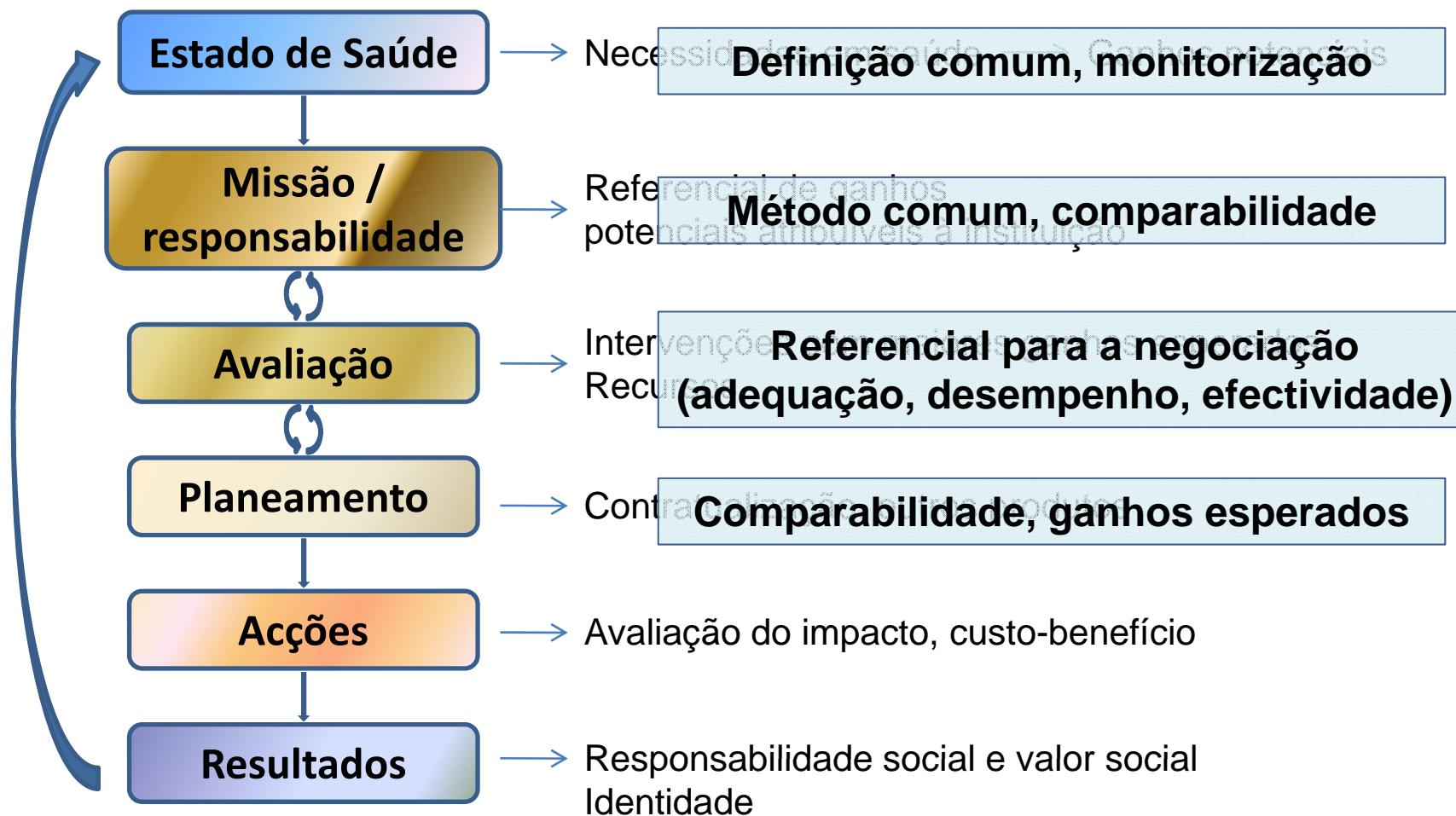


ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO



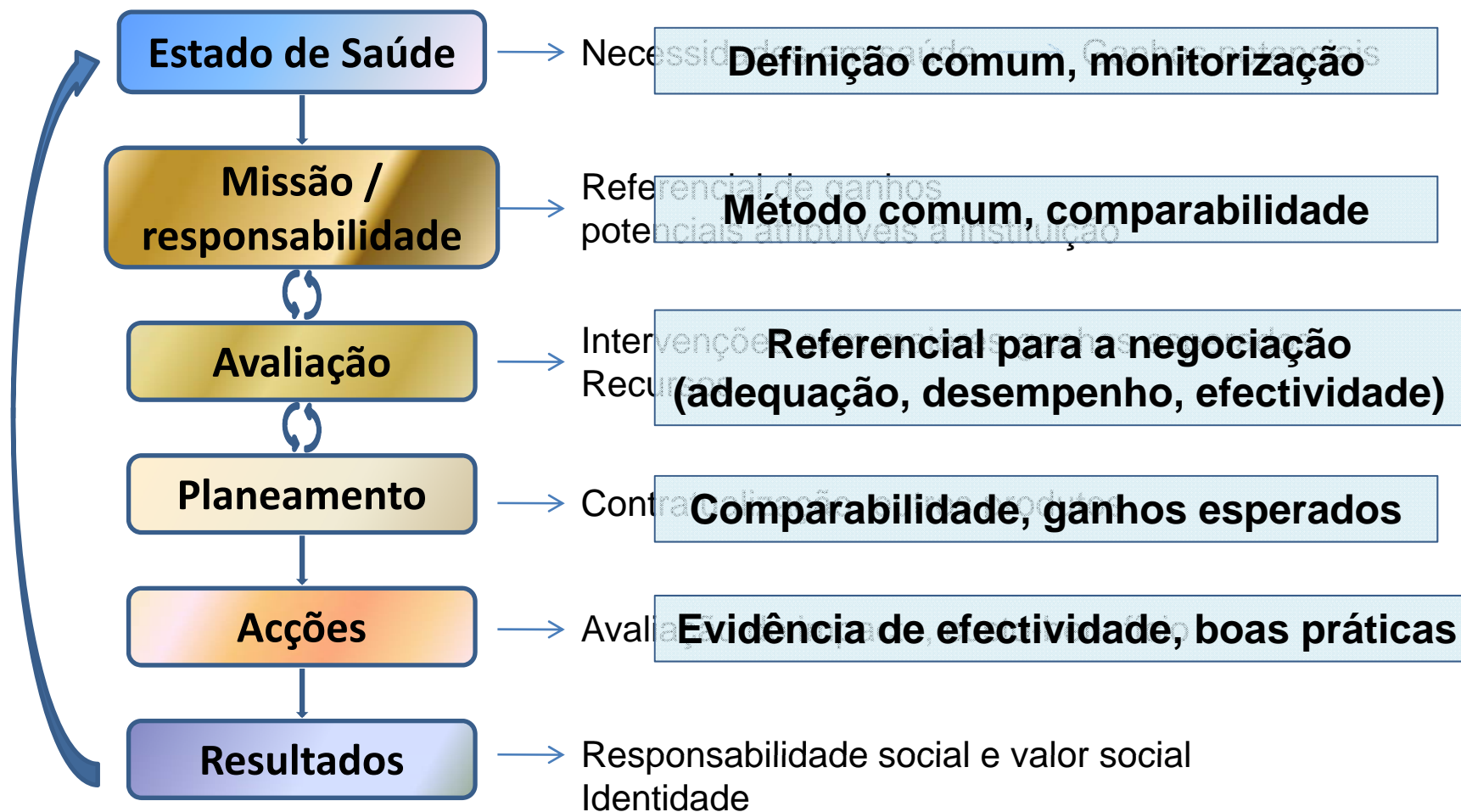


ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO



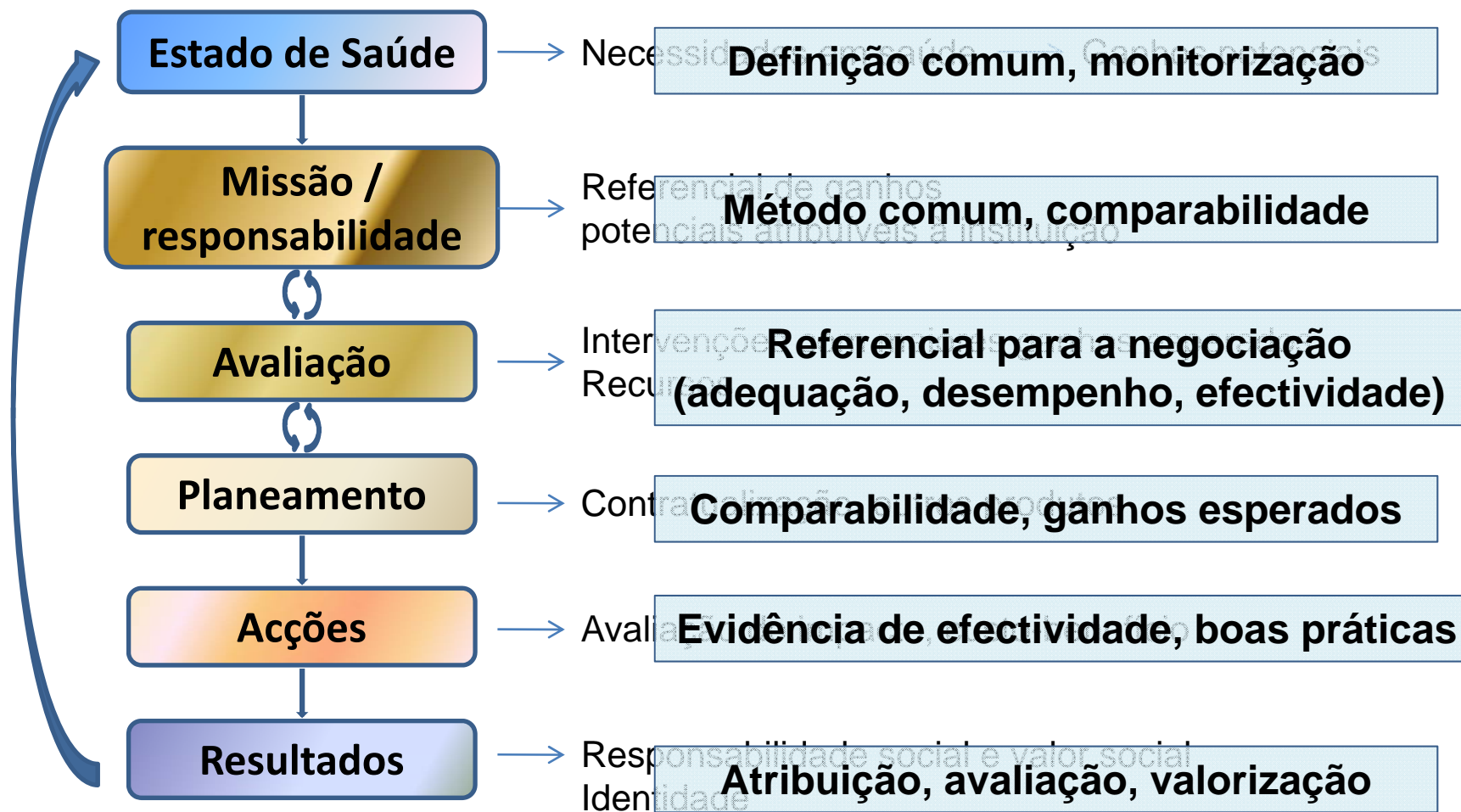


ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO





ARTICULAÇÃO NO PONTO DE VISTA DA INSTITUIÇÃO





PONTOS-CHAVE

- De plano a estratégia
- Articulação dos ganhos
- Estratégias informadas
- Articulação na perspectiva das instituições
- Visão final



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

O PNS 2011-2016

PRODUTOS 'SECUNDÁRIOS'

Acordo sobre

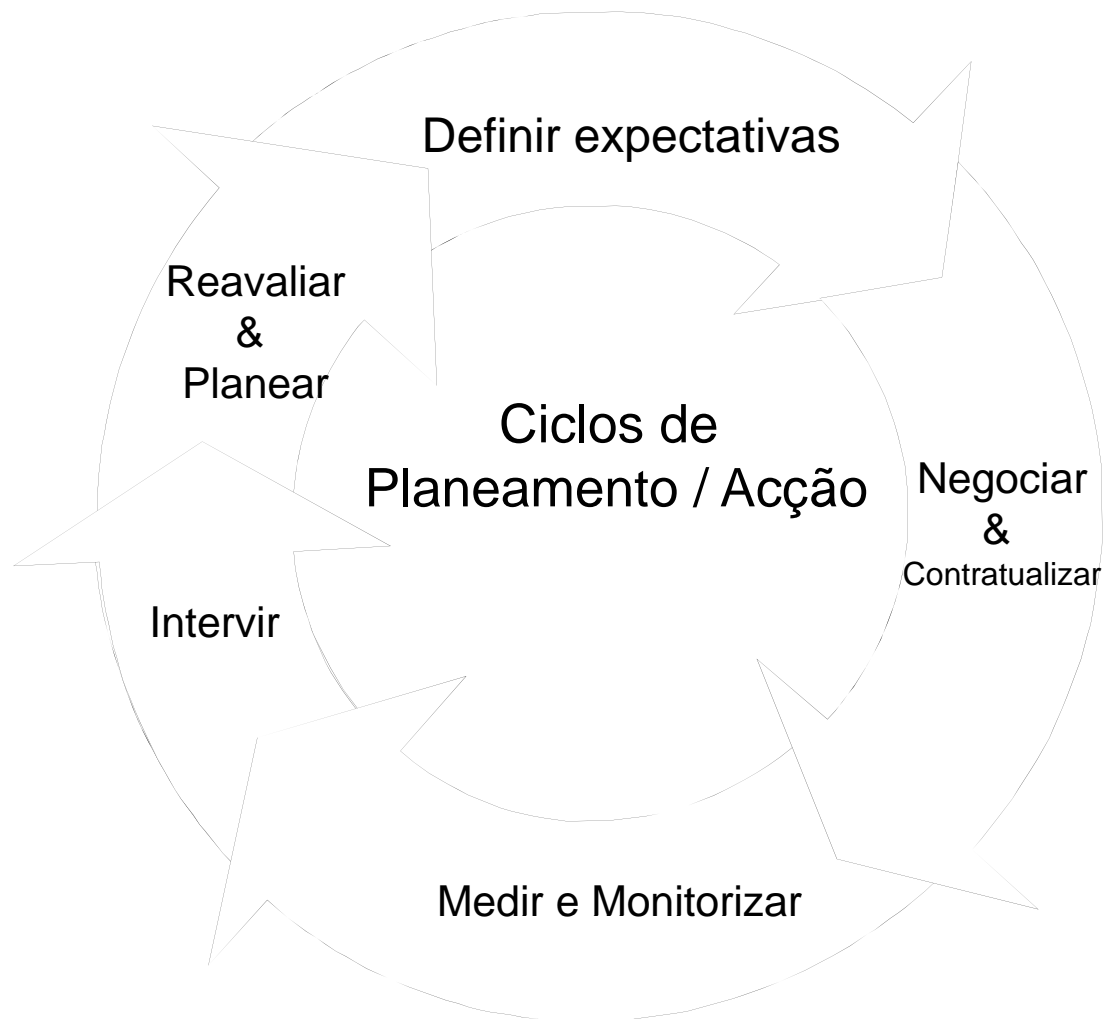
- Definição de ganhos em saúde
- Processo de alocação de recursos, prioridades
- Indicadores e metas
- Processo de monitorização, 'accountability' e avaliação
- Cenários de mudança e incerteza
- Instrumentos e mecanismos (tecnologias de informação, contratualização, vigilância epidemiológica, investigação, etc.)



FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

PNS 2011-2016

CICLOS DE PLANEAMENTO / ACÇÃO





FÓRUM
REGIONAL DE SAÚDE
DO ALENTEJO

O PNS 2011-2016

PRODUTOS 'SECUNDÁRIOS'

Acordo sobre

- Definição de ganhos em saúde
- Processo de alocação de recursos
- Indicadores e
- Processo de 'incentivability' e avaliação
- Cenários de mudança e incertez
- Instrumentos e mecanismos (tecnologias de informação, contratualização, vigilância epidemiológica, investigação, etc.)

***Expectativa,
compromisso,
alinhamento
e integração***



FÓRUM REGIONAL DE SAÚDE DO ALENTEJO

Créditos

Coordenadores do PNS
ARS, Gestores regionais

ACES

DGS, ACSS

OMS

Grupo de peritos do PNS

Autores das análises externas

Discussões públicas

Obrigado!

ORGANIZAÇÃO



PARCERIA



Alto Comissariado
da Saúde



Ministério da Saúde